



<http://dx.doi.org/10.5154/r.textual.2018.73.07>

MINING EXTRACTIVISM IN PERU AND NATIONAL SUBALTERNITY

EXTRACTIVISMO MINERO EN PERÚ Y SUBALTERNIDAD NACIONAL

Aleida Azamar Alonso*

ABSTRACT

Peru has one of the highest international production levels of copper, silver, iron, and gold, among other minerals, in Latin America, as well as of foreign investment for the development of mining projects. This is mainly due to the liberalization of the sector during the 1990s and the decrease in tax requirements, which have increased interest in investing in this industry.

The objective of this article is to demonstrate that to achieve the former it has been necessary to surrender numerous land rights, which has promoted an unequal development model that, from the theoretical perspective of Harvey, tends towards usurpation and plundering in the underdeveloped nations for the appropriation of their primary assets.

KEYWORDS: Mining, the State, extractivism, unequal development, socio-environmental conflicts.

Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco. Departamento de Producción Económica, Área de Investigación de Análisis y Gestión Socioeconómica de las Organizaciones. México. giocondal5@gmail.com (*corresponding author).

Received: november 8, 2018 / Accepted: february 28, 2019

Please cite this article as follows (APA 6): Azamar Alonso, A. (2019). Mining extractivism in Peru and national subalternity. *Textual*, 73, 243–272. doi: 10.5154/r.textual.2018.73.07

RESUMEN

Perú es una de las naciones de América Latina con mayor nivel de producción internacional en cuanto a cobre, plata, hierro y oro, entre algunos otros minerales, así como al volumen de recepción de inversión extranjera para el desarrollo de proyectos mineros. Esto se debe principalmente a la liberalización del sector durante la década de los años noventa y a la disminución de los requerimientos fiscales, lo que ha incrementado el interés para invertir en esta industria.

El objetivo de este artículo es demostrar cómo para lograr lo anterior se ha tenido que renunciar a múltiples derechos de propiedad territorial, lo que ha fomentado un modelo de desarrollo desigual y que, desde la perspectiva teórica de Harvey tiende hacia la usurpación y despojo en las naciones subdesarrolladas para la apropiación de sus bienes primarios.

PALABRAS CLAVE: Minería, Estado, extractivismo, desarrollo desigual, conflictos socioambientales.

INTRODUCTION

Latin America has become one of the most important raw material supply regions due to 1) the gradual and sustained increase in the price of metals during most of this century; 2) the implementation of a political-economic model in various countries of the continent based on the exploitation and accumulation of natural resources (Azamar & Azamar, 2016).

Although these characteristics are relatively new, the area's mining contribution to the international market has been a constant since the colonial period, which was disguised initially as a commercial process, although in reality it was plundering that lasted for almost three centuries and which was the basis of the contemporary capitalistic system on the basis of appro-

INTRODUCCIÓN

América Latina se ha convertido en una de las regiones proveedoras de materias primas más importantes en el mundo debido a: 1) el incremento gradual y sostenido en el precio de los metales durante buena parte de este siglo; 2) la implementación de un modelo político-económico en varios países del Continente basado en el aprovechamiento y acumulación de los recursos naturales (Azamar & Azamar, 2016).

Aunque estas características son relativamente nuevas, la contribución de la minería por parte de la región al mercado internacional ha sido una constante desde la época colonial, lo cual se disfrazó como un proceso de comercio en un principio, aunque en realidad fue un saqueo que duró casi tres siglos y que fundamentó al

priation and territorial looting (Azamar, 2017; Hobsbawm, 2004; Seé, 1969; Sempat, 1982).

The dynamics and need for natural resources by the international markets have conditioned the Latin America extractivist activity since it is based on the industrial needs of developed countries because the economic and productive policies are still largely dependent on incentives to encourage foreign investment in Latin America's primary sectors, that is, a developmental framework focused on the strengthening of the internal market and to cover the local demands does not exist owing to the fact that the principal interest is the foreign capital to create extractive enterprises which orient their production towards the external market.

Among the Latin American countries of greatest importance for mining and its derivatives, Peru is noteworthy since it has a conducive environment for foreign extractivist capital due to the legislative changes that have occurred in the present century, the perspective growth of economic benefits for enterprises as a result of the improvement in the production of copper, and because it is among the top production locations of more than ten different minerals in the region.

This paper is divided into three sections. The first establishes the theoretic specifics about the development of extractivistic mining as a productivity tool for the appropriation of natural goods and the way in which society challenges the enterprises and the State which promote this

sistema capitalista contemporáneo sobre las bases de la apropiación y despojo territorial (Azamar, 2017; Hobsbawm, 2004; Seé, 1969; Sempat, 1982).

La dinámica y la necesidad de los recursos naturales por parte de los mercados internacionales han condicionado la actividad extractivista latina, pues esta se basa en los requerimientos de la industria de los países desarrollados, ya que aún en la actualidad las políticas económicas y productivas dependen en gran medida de los incentivos para generar atracción de la inversión externa en los sectores primarios en Latinoamérica. Es decir, se carece de un marco de desarrollo enfocado en el fortalecimiento del mercado interno y para cubrir las demandas locales, debido a que el principal interés es el capital foráneo para la creación de empresas extractivas que orientan su producción al mercado exterior.

Entre los países latinos con mayor importancia para la minería y sus derivados destaca Perú, ya que cuenta con un escenario favorable para los capitales foráneos extractivistas por la intensificación en los cambios legislativos que se han dado en el presente siglo, la perspectiva de crecimiento de los beneficios económicos para las empresas por efecto de la mejora en la producción de cobre y porque se encuentra entre los primeros lugares de productividad de más de diez minerales distintos en la región.

Este trabajo se divide en tres apartados. En el primero se establecen las particularidades teóricas sobre el desarrollo del extractivismo minero como herramienta

kind of development model. The elements which identify the nations which promote extractivist mining and how through extractivist mining there are higher risks than benefits are described in the second section. In the third section an analysis is made of the mining industry in Peru and the productive and investment provisions linked to the liberalization process in the 1990s with the growth of the economy at the macroeconomic level, though with little or no benefits for the population. Finally, conclusions are presented.

GLOBALIZATION, SUBJECTIVITY, AND CONTEMPORARY MINING IN LATIN AMERICA

Among the principal tasks of governments today is fomenting development and economic growth, improving the quality of life of the population, and generating an environment of inclusion, security, and ecological and social health. In order to accomplish these objectives, diverse productive activities are advanced which can be implemented in the territory or furthered in other countries through investment.

The main way of obtaining raw material for most industries at the world level is extractivism;¹ at the same time, it is a generator of negative impacts and socio-en-

¹Understood as all of those private or public productive activities based on territorial appropriation and plundering, whose focus is the intensive exploitation of natural resources primarily aimed at external commerce to nurture the international markets favoring the reproduction of capital without benefiting the local actors (Azamar, 2017).

productiva para la apropiación de los bienes naturales y la forma en que la sociedad desafía a las empresas y al Estado que promueven este tipo de modelo de desarrollo. En la segunda sección se caracterizan los elementos que identifican a las naciones promotoras del extractivismo minero y cómo a través de este se generan mayores riesgos que beneficios. En el tercer apartado se realiza un análisis de la industria minera en Perú y de las previsiones productivas y de inversión, vinculando el proceso liberalizador de la década de los años noventa del siglo pasado con el crecimiento de la economía a nivel macroeconómico, pero con poco o nulo bienestar entre la población. Finalmente, se presentan las conclusiones.

GLOBALIZACIÓN, SUBALTERNIDAD Y MINERÍA CONTEMPORÁNEA EN AMÉRICA LATINA

Entre las principales tareas de los gobiernos en la actualidad se encuentra fomentar el desarrollo, el crecimiento económico, mejorar la calidad de vida de la población y generar un ambiente de inclusión, seguridad y salud -ecológica y social-. Con el fin de conseguir estos objetivos se promueven diversas actividades productivas que pueden ejecutarse en el territorio o fomentarse en otros países por medio de la inversión.

El extractivismo¹ es la principal fuente para la obtención de materias primas para

¹Entendido como toda aquella actividad productiva privada o pública basada en la apropiación y el despojo territorial, cuyo enfoque es la explotación intensiva de recursos naturales orientada primariamente...

vironmental conflicts where this ensues (Azamar, 2017; Martínez, 2017).

Interest in obtaining these resources has generated competition between different Latin American countries, whose stock of these assets is among the most important in the world (Mazzuca, 2013), since they compete to attract international investment for planning exploitation activities. The problem is that contemporary evidence shows that extractivism is totally opposed to development and to all the interests in welfare that some governments seek to generate (Bebbington & Humphreys, 2009; Blanco, Günther, Gutiérrez, & Gonzaga Valencia, 2017; Martínez, 2017; Svampa & Antonelli, 2009).

Additionally, there is evidence about the risks, namely a lowering in the rates of economic growth, the creation of subalternity conditions² and the generation of ungovernability and conflicts, which the countries which promote such activities face (Auty, 2001; López & Vértiz, 2017; Sachs & Warner, 2001; Weber, 2002).

² In this context the concept of subalternity proposed by the school of Subaltern Studies in India will be used because from this conceptual perspective the invisibility of the social resistance phenomena that were not considered political and that in the classical study of subalternity were ignored or treated in a tangential manner is recognized. Thus, subalternity is understood as the subjectification derived from the relationship of political, economic or violent dominance over the actors excluded from the common political arena; that is, those who lack a strong representative body or the ability for decisive action (Guha, 1997). Despite the obvious shortcomings of this interpretation...

la mayor parte de las industrias a nivel mundial; al mismo tiempo es un generador de impactos negativos y conflictos socioambientales en los lugares en donde se lleva a cabo (Azamar, 2017; Martínez, 2017).

El interés por la obtención de estos recursos ha generado una competencia entre varios países latinoamericanos -cuya dotación de estos bienes se encuentra entre los más importantes del mundo (Mazzuca, 2013)-, ya que se disputan la atención por atraer la inversión internacional para la planeación de actividades de explotación. El problema es que las evidencias contemporáneas señalan que el extractivismo es completamente opuesto al desarrollo y a todos los intereses de bienestar que algunos gobiernos buscan generar (Bebbington & Humphreys, 2009; Blanco, Günther, Gutiérrez, & Gonzaga Valencia, 2017; Martínez, 2017; Svampa & Antonelli, 2009).

Adicionalmente, existe evidencia sobre los riesgos -reducción en las tasas de crecimiento económico, generación de condiciones de subalternidad,² desgobernanza y

¹ ...hacia el comercio exterior para nutrir a los mercados internacionales favoreciendo la reproducción del capital sin beneficiar a los actores locales (Azamar, 2017). (cont.)

² En este contexto se utilizará el concepto de subalternidad propuesta por la escuela de Estudios Subalternos de la India, debido a que desde esta perspectiva conceptual se reconoce la invisibilidad de los fenómenos de resistencia social que no eran considerados políticos y que en el estudio clásico de lo subalterno eran ignorados o tratados de forma tangencial. Es así como la subalternidad se entiende como la subjetivación derivada de la relación de dominancia política, económica o violenta sobre los...

Considering the sum of these possible negative impacts and that the extractive practice is inevitable, it is evident that the more developed States will have to transfer these risks to the nations that are not,³ which polarizes the productive relationship between the countries of the world by separating those which need only provide the raw materials from those that transform them. Furthermore, according to Marxist principles (Marx, 2001), the threats of crisis with regards to over-accumulation would decrease as a result of the increase in available markets for the realization of goods (Marx, 2001).

Extractivism is essentially the form of the most common practice which the globalizing process of environmental pillage embraces and it is the most important with regards to maintaining the productive axis of contemporary capitalism based on the continuous and iterative production of consumer goods through the appropri-

²...of the Marxist-Gramscian term (Modonesi, 2012), the rejection of the historical processes and statism which the classical view of subalternity proposes is noteworthy. In this regard, it is necessary to recover the role of the peasant and the indigenous, not as conscious revolutionary fighters in search of the emancipation of big capital, but as historically subordinated sectors that act seeking their own identity and independence against the extractive processes that threaten their territory. (cont.)

³ The concept known as "ecological debt" is what the developed nations - from the North of the world - owe to the underdeveloped countries - mostly located in the South - for the intensive appropriation and exploitation of their natural resources without compensation from the colonial periods to the present day.

conflictos- a los que se enfrentan los países que fomentan este tipo de actividades (Auty, 2001; López & Vértiz, 2017; Sachs & Warner, 2001; Weber, 2002).

Considerando la suma de estos posibles impactos negativos y que la práctica extractiva es inevitable, es evidente que los Estados más desarrollados tenderán a trasladar estos riesgos a las naciones que no lo son,³ lo que polariza las relaciones productivas entre los países del mundo (al separar a quienes únicamente deben proveer de materias primas de quienes las transforman). Asimismo, disminuirían las amenazas de crisis de sobre acumulación como efecto del incremento en los mercados disponibles para la realización de las mercancías de acuerdo con los principios marxistas (Marx, 2000).

² ...actores excluidos del escenario público común; es decir, de los que carecen de cuerpo representativo robusto o de capacidades de acción decisivas (Guha, 2002).

A pesar de las evidentes carencias teóricas de esta interpretación del término marxista-gramsciano (Modonesi, 2012), es destacable el rechazo a los procesos históricos y el estatismo que la visión clásica de subalternidad propone.

En este sentido, cabe recuperar el papel del campesino y del indígena, no como luchadores revolucionarios conscientes en busca de la emancipación del gran capital, sino como sectores históricamente subordinados que actúan buscando su propia identidad e independencia contra los procesos extractivos que amenazan su territorio. (cont.)

³ Concepto conocido como "deuda ecológica"; es lo que las naciones desarrolladas -del Norte del mundo- le deben a los países subdesarrollados -ubicados en su mayoría en el Sur- por la apropiación y explotación intensiva de sus recursos naturales sin retribución desde los periodos coloniales hasta la actualidad.

tion of territory, currently understood as spatiality (López & Vértiz, 2017).

Among the principal characteristics of a State is the physical space in which it can place itself as an institution, as well as accommodate the citizens which constitute it, being a sovereign space among other States that exist in the world. That is, it is the 'territory' and is commonly associated with a homogenous identity of the populations which share a single nation and common interests (Harvey, 2007; Lefebvre, 1974).

The reality though is that the common interests in society are not homogeneous. A country must therefore transform according to the group needs of those whom it houses, and as a result creates specific areas for diverse national, communal, or social projects which can be close or far from the State's project as an institution. Accordingly, a heterogenous identity is adopted with qualitative and quantitative differences, fomenting the process of unequal geographic development (UGD) (Harvey, 2006).

The existence of UGD is what allows an understanding of the reasons for the struggles surrounding spatial appropriation for the control of natural assets. These struggles have arisen as a consequence of globalization practices that have intensified since the 1980s and have aimed at the usurpation of natural resources, including minerals, in underdeveloped countries which generally face the popular will of groups which define their identity based on their territoriality.

En esencia, el extractivismo es la forma práctica más común que adopta el proceso globalizador de expoliación ambiental y la más importante en cuanto al mantenimiento del eje productivo del capitalismo contemporáneo basado en la producción constante e iterativa de bienes de consumo a través de la apropiación del territorio entendido actualmente como espacialidad (López & Vértiz, 2017).

Entre las principales características para un Estado está el espacio físico, en el cual este se pueda instalar como institución, además de darle cabida a los ciudadanos que lo conforman, siendo un área soberana de los otros Estados que existen en el mundo. Es decir, es el "territorio" y comúnmente se asocia con una identidad homogénea de las poblaciones que comparten una sola nación e intereses comunes (Harvey, 2007; Lefebvre, 1974).

Pero, la realidad es que los intereses comunes en la sociedad no son homogéneos, por lo que un país ha de transformarse en función de las necesidades grupales de quienes alberga y, por lo tanto, crea zonas específicas para diversos proyectos nacionales, comunales o sociales, los cuales pueden ser cercanos o lejanos al proyecto del Estado como institución, por lo que se adopta una identidad heterogénea con diferencias cualitativas y cuantitativas, fomentado el proceso de desarrollo geográfico desigual (DGD) (Harvey, 2006).

La existencia del DGD es lo que permite comprender el porqué de las luchas en torno a la apropiación espacial por el control de los bienes naturales. Ya que estas se han

The designation of sovereign territory from the State, and all the rights over the land and its resources, is established in a sphere alien to the identity construction of the communities that subsist within it, with particular objectives about the space in which they live; therefore, the use of nature, foreign trade policy and international relations face the reality in which the different populations live and develop day by day.

The construction of the role played by the agents disputing spatial sovereignty in the current capitalist world economy is situated at three levels: local, national, and global. The local and the national differ in terms of the characteristics of the actors they face, since rural and urban interests have great differences, but the realities and demands of indigenous or original populations are diametrically different from those of the rest of the people in the country; therefore, there may be a dispute between indigenous groups and rural-urban groups, resulting in the formation of sub-sovereign structures both within and outside the territory, which conditions the way in which the languages of territorialization and reterritorialization are created, allowing the UGD approach to be applied in spaces conflicted by extractivism.

EXTRACTIVISM AND UNEQUAL DEVELOPMENT

Latin America is characterized by the creation of poles of thought against neoliberalism which, while questioning the common structures of the capitalist economy, lack the tools for the formalization of an alternative project that goes beyond the

presentado a consecuencia de las prácticas de globalización que se han intensificado desde la década de los años ochenta del siglo pasado y han tenido por objetivo la usurpación de los recursos naturales (incluyendo los minerales) en los países subdesarrollados, los cuales generalmente se enfrentan con la voluntad popular de grupos que definen su identidad con base en su territorialidad.

La denominación de territorio soberano desde el Estado -y todos los derechos sobre la tierra y sus recursos- se fincan en una esfera ajena a la construcción identitaria de las comunidades que subsisten al interior de este, con objetivos particulares sobre el espacio en el que habitan; por lo que el aprovechamiento de la naturaleza, la política comercial exterior y las relaciones internacionales se enfrentan a la realidad en la que viven y se desarrollan día con día las diferentes poblaciones.

La construcción del papel que juegan los agentes que disputan la soberanía espacial en la actual economía mundial capitalista se sitúa en tres niveles: local, nacional y global. Lo local y lo nacional se diferencian en cuanto a las características de los actores que se enfrentan, pues los intereses rurales y urbanos tienen grandes diferencias, pero las realidades y demandas indígenas o de poblaciones originarias son diametralmente distintas a las del resto de las personas en el país, por lo tanto, puede existir una disputa entre grupos indígenas y agrupaciones rurales-urbanas, el resultado es la formación de estructuras subsoberanas tanto dentro del territorio como afuera del mismo, lo que condiciona la forma en la que

primary export model in which a large part of the region is immersed (Algranati & Seoane, 2012; Azamar & Azamar, 2016).

The development of economic strategies based on the exploitation of natural resources implies the establishment of elements that subjugate the State to a global dynamic in which the tensions of external demands end up moving towards communities that are alien to the government and the growth model - peasant, indigenous and native populations - that can be identified by their rejection of extractivism and environmental plundering.

This difference in interests between a large part of the population and the State leads to an interior separation of the territory between the urban center and the rural periphery, generating a struggle for appropriation in which the administration, the enterprises, as those with the greatest interest in the development of the extractive projects, and the sub-sovereign communities are antagonists. It is during this confrontation that the conditions required for UGD to exist today are formalized. Said conditions are mentioned below:

1. Territorial appropriation through violence by the State which deeply affects the sub-sovereign capacities and interests of the subjugated communities.
2. The imposition of a globalized productive model in a territory that lacks the sufficient elements with which to compete at the local-national level, so the sub-sovereign communities remain marginalized as anonymous suppliers in the global network that groups hun-

se crean los lenguajes de territorialización y reterritorialización que permite aplicar el enfoque de DGD en los espacios conflictuados por el extractivismo.

EXTRACTIVISMO Y DESARROLLO DESIGUAL

América Latina se caracteriza por la creación de polos de pensamiento contra el neoliberalismo, que, si bien cuestionan las estructuras comunes de la economía capitalista, carecen de herramientas para la formalización de un proyecto alternativo que supere el modelo primario exportador en el que se encuentra sumida gran parte de la región (Algranati & Seoane, 2012; Azamar & Azamar, 2016).

El desarrollo de estrategias económicas basadas en la explotación de recursos naturales supone el establecimiento de elementos que subyugan al Estado hacia una dinámica global en la que las tensiones de las demandas externas terminan por trasladarse hacia las comunidades que son ajenas al gobierno y al modelo de crecimiento -poblaciones campesinas, indígenas y originarias-, que se pueden identificar por su rechazo al extractivismo y a la explotación ambiental.

Esta diferencia de intereses entre una gran parte de la población y el Estado provoca que exista una separación interior del territorio entre el centro urbano y la periferia rural generando una lucha por la apropiación en la que interviene la administración, las empresas -como principales interesadas en el desarrollo de proyectos extractivos- y las comunidades subsoberanas -como antagonistas-. Es durante esta

dreds of other places in the same condition.

3. National dependence on an internal sub-sovereign territory for the generation of wealth that in no way belongs to and yet strengthens a private entity.
4. Implementation of a national productive structure that awaits the demand of an entity - the international market - alien to its own interests, submerging it in a form of periphery dependent on globality, transforming itself into a sub-sovereign country.

This characterization of UGD as a result of current extractivism is necessary to establish how the State is linked to economic interest in order to supposedly improve the quality of life of society as part of the nation's public project, but this objective in today's globalized world is linked to the false function of the institution as the guiding axis of the territory, which ends up weakening internal economic structures and fostering external dependencies.

Bearing these traits in mind, several Latin American countries can be classified as sub-sovereign states of global extractivist interests or as internal defenders of the possession of anti-mining spaces. This is true of Peru, both because of the "evolution" of its mining sector and because of the special interest it has in foreign investment for projects in this industry.

The particularity of this country, in contrast to the rest of the Latin American region, is that in the 1990s a deregulation model was implemented in the mining sector that passed without legislative or social

confrontación que se formalizan las condiciones necesarias para que exista un DGD en la contemporaneidad. A continuación, se mencionan dichas condiciones:

1. Apropiación territorial por medio de la violencia del Estado, lo que afecta profundamente las capacidades subsoberanas y los intereses de las comunidades subyugadas.
2. Imposición de un modelo productivo globalizado en un territorio que carece de elementos suficientes para competir a nivel local-nacional y, por lo tanto, las comunidades subsoberanas quedan marginadas a una posición de proveedoras anónimas en una red global que agrupa a otros cientos de lugares en la misma condición.
3. Dependencia nacional sobre un territorio interior subsoberano para la generación de riqueza que de ninguna forma pertenece y fortalece a una entidad privada.
4. Implementación de una estructura productiva nacional que espera la demanda de un ente -el mercado internacional- ajeno a sus propios intereses sumiéndole en una forma de periferia dependiente en la globalidad, transformándose a sí mismo en un país subsoberano.

Esta caracterización del DGD como resultado del extractivismo actual es necesaria para establecer cómo el Estado se vincula con el interés económico en función de mejorar supuestamente la calidad de vida de la sociedad como parte del proyecto público de nación, pero dicho objetivo en la contemporaneidad globalizada está ligado

resistance and that has intensified over time, which has generated several positive economic effects - macroeconomic growth - and negative -no effect to reduce poverty and underdevelopment; therefore, this paper is focused on reviewing the Peruvian case and the multiple coincidences with the DGD phenomenon.

It is also necessary to mention that Peru has historically been characterized by the heterogeneous composition of its population, of which 40 % is composed of different indigenous groups who inhabit the rural areas in the large territorial spaces of the country where important mineral deposits are found (CIA, 2018; INEI, 2015).

MINING SECTOR IN PERU

Peru has become one of the most important mining nations internationally, as the amount and volume of investment in this industry is among the highest in the world because it is the third largest producer of copper and the sixth largest producer of gold internationally. Likewise, local reserves of both minerals are also in the top places worldwide, which sparks interest on the part of private investors seeking to develop mining projects.

Peru is one of the most efficient producers in Latin America of gold, copper, silver, zinc, tin and five other minerals, placing it in the top two positions regionally and among the top five globally. This country is classified as one of the most important producers of metallic minerals, contributing to the international market with up to 20 % of what was extracted in 2016. Addi-

a la falsa función de la institución como eje rector del territorio, lo que termina por debilitar las estructuras económicas internas y fomentar dependencias externas.

Considerando dichos rasgos, varios países latinoamericanos se pueden clasificar como Estados subsoberanos de los intereses extractivistas globales o como defensores internos de la posesión de espacios contra la minería. En este sentido se ubica a Perú, tanto por la “evolución” de su sector minero, como por el especial interés que presenta hacia la inversión extranjera para los proyectos en esta industria.

La particularidad de este país en contraste con el resto de la región de América Latina es que desde la década de los añosnoventa del siglo pasado se implementó un modelo de desregulación en el sector minero que pasó sin resistencia legislativa o social y que se ha intensificado a lo largo del tiempo, lo que ha generado diversos efectos económicos positivos -crecimiento macroeconómico- y negativos -nulo efecto para disminuir la pobreza y el subdesarrollo-, por ello este trabajo se enfoca en revisar el caso peruano y las múltiples coincidencias con el fenómeno del DGD.

Asimismo, es necesario mencionar que Perú se ha caracterizado históricamente por la composición heterogénea de su población, que se compone hasta en 40 % por diferentes grupos indígenas que habitan en zonas rurales, los cuales ocupan grandes espacios territoriales del país en donde se encuentran importantes depósitos mineros (CIA, 2018; INEI, 2015).

tionally, gold, silver and copper reserves were 5 %, 11 % and 20 %, respectively, of the world total for each ore in the same year. The most important projects for this sector began in the early 1990s with the development of the Yanacocha mine in the Department of Cajamarca, which marked the beginning of the expansion of the extractivist activity in the Andean region (Bridge, 2004).

This growth process in Peru's mining activity has been the result of the integration of Latin American markets into the logic of globalization of natural reserves as part of the *laissez-faire* notion that sums up the contemporary neoliberal capitalist spirit (Mandel, 1971), which is also fundamental to establish a logic of territorial plundering for the appropriation of raw materials through the creation of intensive exploitation permits over large territorial spaces that belong to local indigenous or peasant communities.

The greater part of Peru's explored territory is mainly used to obtain copper and gold, with 15 of the country's 24 districts focusing on copper extraction. The most noteworthy projects are those of: *Sociedad Minera Cerro Verde* in the Department of Arequipa, *MMG* in the Department of Apurímac, *Compañía Minera Antamina* in the Department of Ancash, and *Minera Antapaccay* in the Department of Cusco. The first three mining companies have some of the most important copper exploitation projects in the world and in the case of *Minera Antapaccay*, this new project has had gold and copper projections of great international importance (Martínez, 2017).

SECTOR MINERO EN PERÚ

Perú se ha convertido en una de las naciones mineras más importantes a nivel internacional, ya que la cantidad y el volumen de inversión en esta industria se encuentra entre las primeras del mundo debido a que es el tercer mayor productor de cobre y el sexto mayor productor de oro internacionalmente. Asimismo, las reservas locales de ambos minerales también se encuentran en los primeros lugares a nivel mundial, lo que genera interés para los inversionistas privados que buscan desarrollar proyectos mineros.

En América Latina, Perú es una de las naciones más eficientes productoras de oro, cobre, plata, zinc, estaño y otros cinco minerales, los cuales lo mantienen en los dos primeros puestos regionales y entre los primeros cinco a nivel mundial. Este país está clasificado como uno de los más importantes productores de minerales metálicos, contribuyendo al mercado internacional hasta con 20 % de lo extraído en 2016. Adicionalmente las reservas de oro, plata y cobre fueron de 5 %, 11 % y 20 %, respectivamente para cada mineral del total mundial en el mismo año. Los proyectos de mayor importancia para este sector empezaron a inicios de la década de los años noventa con el desarrollo de la mina Yanacocha, en el Departamento de Cajamarca, lo que marcó el comienzo de la expansión de la agenda extractivista en el territorio andino (Bridge, 2004).

Este proceso de crecimiento de la actividad minera en Perú ha sido consecuencia de la integración de los mercados latinos

It should be noted that these four projects are primarily composed of Chinese, American, Canadian, and Swiss capital. The first three countries are the main forces behind the present growth of this market, along with the United Kingdom (in the case of Peru).

Although the most relevant actors for the mining sector in Peru are foreigners, it is interesting to note how the Gross Domestic Product (GDP) has performed, since it has had dynamic growth during a good part of this century (see Table 1). The declines of this indicator correspond to the

en la lógica de globalización de las reservas naturales como parte de la noción *laissez-faire* que resume el espíritu capitalista neoliberal contemporáneo (Mandel, 1971), el cual también es elemental para establecer una lógica de expoliación territorial para la apropiación de las materias primas mediante la creación de permisos de explotación intensivos sobre grandes espacios territoriales que pertenecen a comunidades indígenas o campesinas locales.

El grueso del territorio explorado en Perú se dedica principalmente a la obten-

Table 1. Percentage growth of the Gross Domestic Product and the mining sector in Peru (1995-2015).
Cuadro 1. Crecimiento porcentual del Producto Bruto Interno Nacional y del sector minero en Perú (1995-2015).

Year / Año	GDP / PBI	GDP oil, gas and mineral extraction / PBI extracción de petróleo, gas y minerales
2000	2.69	0.88
2001	0.62	9.92
2002	5.45	9.96
2003	4.17	3.97
2004	4.96	5.98
2005	6.29	10.28
2006	7.53	1.90
2007	8.52	4.16
2008	9.13	8.08
2009	1.10	0.62
2010	8.33	1.38
2011	6.33	0.29
2012	6.14	1.80
2013	5.93	4.76
2014	2.38	-0.53
2015	3.30	9.20

Source: Author-made with data from INEI, 2016.

Fuente: Elaboración propia con datos de INEI, 2016.

critical effects of global financial crises and catastrophic meteorological phenomena, but there have been rapid recoveries due to the boost given by legislation favoring production.

The positive performance of the Peruvian economy is another of the necessary ingredients that has improved the attractiveness of the extractive mining sector and, as can be seen in Table 1, the average GDP growth rate for the period is 5%; by contrast, the performance of the Latin American region in 2015 was negative, according to World Bank records (2018), which generates great support for economic stability that favors investment in the country.

The increase in the leading role of this sector occurred within the framework of a series of legislative reforms during the period 1992-1996, which allowed the expropriation of communal territories as instruments which could be privately traded for the benefit of mining companies (Sosa & Zwartveen, 2009).

The boost in this activity is due to the improvement in the legal conditions for investors; these measures privatized the industry and were part of Supreme Decree No. 014-92-EM "*Ley General de Minería*" (General Mining Act) and of *Legislativo* No. 708 "*Ley de Promoción de Inversiones*" (The Investment Promotion Act) instituted in the mining sector that were promoted through ex-president Alberto Fujimori's economic stabilization program in the early 1990s. This legislative project was mainly focused on reducing the State's participation in productive regulation, as well as liberaliz-

ción de cobre y oro -15 de los 24 distritos del país se enfocan a la extracción cuprífera-, destacando los proyectos de Sociedad Minera Cerro Verde, en el Departamento de Arequipa; el de MMG, en el Departamento de Apurímac; el de la Compañía Minera Antamina, en el Departamento de Ancash y el de la Minera Antapaccay, en el Departamento de Cusco. Las tres primeras compañías mineras tienen algunos de los proyectos de explotación de cobre con mayor importancia en el mundo y en el caso de la Minera Antapaccay, este nuevo proyecto ha tenido proyecciones auríferas y de cobre de gran envergadura internacional (Martínez, 2017).

Es necesario mencionar que estos cuatro proyectos están compuestos en su mayoría por capital chino, estadounidense, canadiense y suizo. Los primeros tres países son protagonistas del actual crecimiento de este mercado junto con Reino Unido (para el caso de Perú).

Aunque los actores de mayor relevancia para el sector minero en Perú son extranjeros, es interesante observar cómo se ha comportado el Producto Bruto Interno (PBI), ya que ha tenido un crecimiento dinámico durante buena parte de este siglo (véase Cuadro 1). Las caídas de este indicador corresponden a los efectos críticos de las crisis financieras mundiales y a fenómenos meteorológicos catastróficos, pero se han presentado rápidas recuperaciones por el impulso de la legislación que favorece la producción.

El comportamiento positivo de la economía peruana es otro de los ingredientes

ing this market in such a way that taxation was substantially limited (Pascó-Font & Saavedra, 2001).

Apart from the aforementioned decrees, others were promoted, such as No. 662 “*Ley de Promoción de las Inversiones Extranjeras*” (Foreign Investment Promotion Act) and No. 674 “*Ley de Promoción de la Inversión Privada de las Empresas del Estado*” (Act Promoting Private Investment in State Enterprises). Both were fundamental to permit the integration of foreign capital into the development of public activities formerly reserved for the State. They also facilitated the sale of parastatal enterprises, as well as the concession of areas for the exploitation of natural resources, even when occupied by rural or indigenous communities. In exchange for overcoming the economic crisis of the 1980s, the country’s administration threatened the rights of multiple population groups, which were confronted with the interests of extractive companies, weakening national control over the territory.

In the case of *Decreto No. 708*, (Decree No. 708), the companies were guaranteed that only the exploration, benefit, and transport of the resources obtained required a concession from the State, while prospecting and commercialization are considered free activities and hence subject to few administrative regulations. The *Ley General de Minería* (General Mining Act) guaranteed the following:

- i) *tax, exchange rate and administrative stability for not less than 10 years;*
- ii) *freedom to remit profits and free com-*

necesarios que ha mejorado la atracción al sector extractivo minero y, es que, como se observa en el Cuadro 1, el crecimiento promedio del PBI nacional para el periodo es de 5 %; en contraste, el comportamiento de la región latinoamericana en 2015 fue negativo, de acuerdo con los registros del Banco Mundial (2018), lo que genera un gran soporte de estabilidad económica para favorecer la inversión en el país.

El aumento en el protagonismo de este sector se dio en el marco de una serie de reformas legislativas durante el periodo 1992-1996, las cuales permitieron la expropiación de territorios comunales para beneficio de compañías mineras como títulos que podrían comerciarse de forma privada (Sosa & Zwarteveen, 2009).

El impulso de esta actividad se debe al mejoramiento en las condiciones legales para los inversores, las cuales privatizaron la industria y fueron parte del Decreto supremo No. 014-92-EM “*Ley General de Minería*” y del Legislativo No. 708 “*Ley de Promoción de Inversiones en el sector minero*” que se promovieron por medio del programa de estabilización económica del expresidente Alberto Fujimori a principios de la década de los noventa. Este proyecto legislativo se enfocó principalmente en la disminución de la participación del Estado para la regulación productiva, además de liberalizar este mercado de forma que la tributación quedó sensiblemente limitada (Pascó-Font & Saavedra, 2001).

Aparte de los decretos mencionados se impulsaron otros, como el No. 662 “*Ley de Promoción de las Inversiones Extranjeras*”

mercialization; iii) accelerated depreciation for up to five years; iv) reduction of tariff rates and customs and port reforms; and v) deduction of investments in utilities infrastructure when calculating the tax base for income tax (IR), as well as the deduction of taxes related to the production process (Osinergrmin, 2017:135).

The set of reforms and guarantees that were instituted at the end of the last century have made entrepreneurs more confident in investing in this sector; the possibilities for developing extractive enterprises have also increased, which has had an impact on the composition of national exports due to the increase in the number and size of the mining projects that were undertaken in 2018, which are mainly foreign and would greatly boost the nation's iron and copper production capabilities.

Five projects stand out for the potential impact they will have on national copper extraction, as well as in terms of the volume of foreign investment involved. They are: the first is the Anglo-American company in the Department of Moquegua with a total of five billion dollars of Russian-Japanese origin, with views to begin operating in 2021; the second is the Zhongrong Xinda Group, a Chinese company, which plans to provide two and a half billion dollars for the Department of Arequipa; the third is Minsur, a Peruvian company, with 1.3 billion dollars for the Department of Ica; the fourth is an expansion of the Chinese mining enterprise Chinalco located in the Department of Junin, providing 1.3 billion dollars; likewise, the fifth is an expansion of the Southern Peru Copper Mining Com-

y el No. 674 “Ley de Promoción de la Inversión Privada de las Empresas del Estado”. Ambos fueron fundamentales para permitir la integración de capital extranjero en el desarrollo de actividades públicas antes reservadas solo para el Estado. Además, facilitaron la venta de empresas paraestatales, así como la concesión de áreas para la explotación de recursos naturales, aunque estas estuvieran ocupadas por comunidades (rurales o indígenas), por lo que, a cambio de superar la crisis económica de la década de los años ochenta, la administración del país amenazó los derechos de múltiples grupos poblacionales, los cuales se vieron enfrentados con los intereses de empresas extractivistas, debilitando el control nacional del territorio.

En el caso del Decreto No. 708, se garantizó a las compañías que solamente la exploración, beneficio y transporte de los recursos obtenidos requerían concesión por parte del Estado; mientras que la prospección y comercialización, se consideran actividades libres, por lo que están sujetos a pocas regulaciones administrativas. Mientras que la Ley General de Minería garantizó lo siguiente:

i) estabilidad tributaria, cambiaria y administrativa no menor a 10 años; ii) libertad de remisión de utilidades y libre comercialización; iii) depreciación acelerada hasta en cinco años; iv) disminución de las tarifas arancelarias y reformas de aduanas y puertos; y v) deducción de las inversiones en infraestructura de servicios públicos para el cálculo de la base imponible para el impuesto a la renta (IR), así como la deducción de los

pany which belongs to Grupo Mexico and is located in the Department of Tacna, which plans to invest two billion dollars (Gestión, 2018).

It should be noted that all these projects are being undertaken by private companies and are conditioned by the relationship between the mining enterprises and the political candidates in the country's 2018 election⁴ because of the benefits they can provide; therefore, these kinds of activities tend to bear pressure on the public agenda of the popular representatives to improve the conditions for these practices, weakening the institutional position and creating subaltern territories which respond to the interest of the enterprises and not to that of the population.

The growth in mining GNP (see Table 1) has been high due to the effect of the legislative conditions, but also because of the

⁴ According to statements by Luis Marchase, current president of the National Society of Mining, Petroleum and Energy (SNMPE) of Peru: *We will be watching the election results. Finally, the miners are in 17 regions and we are advancing locally. I hope that investments will not be delayed, but that will depend a lot on the rapprochement we have with the political class participating in these elections* (Gestión, 2018).

At present (2019), the winners of the Peruvian elections have maintained a neutral position or are apparently willing to engage in dialogue on the subject, particularly in the Department of Cajamarca (where the poverty level is the highest in the country, and there is also great interest in mining) where the governor has proposed dialogues in order to try to appease the population that rejects these projects and, at the same time, try to give confidence to the mining investors.

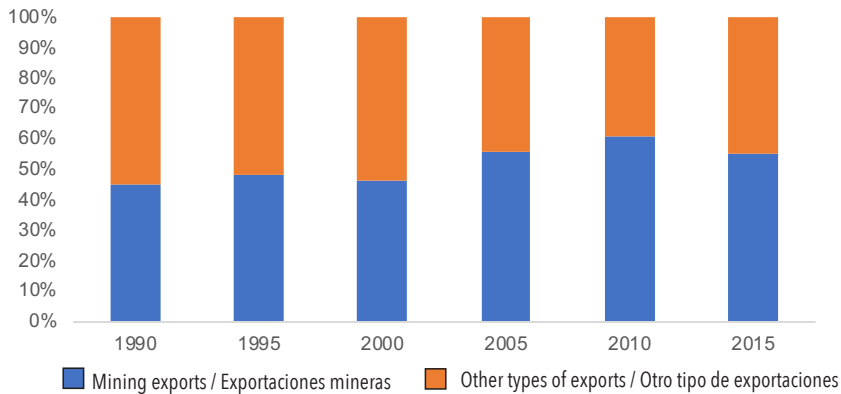
tributos relacionados con el proceso de producción (Osinermin, 2017:135).

El conjunto de reformas y garantías que se llevaron a cabo a finales del siglo pasado han logrado que los empresarios tengan mayor confianza para invertir en este sector; asimismo, se han incrementado las posibilidades para desarrollar empresas extractivas, lo que ha impactado en la composición de las exportaciones nacionales debido al aumento en el número y tamaño de los proyectos mineros que se realizaron en el año 2018, los cuales son principalmente extranjeros y detonarían las capacidades de producción de hierro y cobre de esta nación.

Destacan cinco proyectos por la potencialización que tendrán sobre la extracción cuprífera nacional, así como en el volumen de inversión extranjera, el de la compañía Anglo-American en el Departamento de Moquegua con un monto de cinco mil millones de dólares de origen ruso-japonés, con vistas a comenzar sus operaciones en 2021. El segundo de la empresa Zhongrong Xinda Group de origen chino, que planea aportar dos mil quinientos millones de dólares para el Departamento de Arequipa. El tercero de origen peruano a través de la empresa Minsur, con mil trescientos millones de dólares para el Departamento de Ica. El cuarto es una ampliación de la empresa minera Chinalco de origen chino ubicada en el Departamento de Junín, aportando mil trescientos millones de dólares. El quinto también es una ampliación de la minera Southern Peru Copper perteneciente al Grupo México, ubicado en el Departamento de Tacna, que planea

Graph 1. Share of mining exports in Peru's trade balance (1996-2015).

Grafica 1. Participación de las exportaciones mineras en la balanza comercial peruana (1996-2015).



Source: Author used data from Osinergrmin, 2017:227 /

Fuente: Elaboración propia con datos de Osinergrmin, 2017:227

increase in the price of metals. By comparison, the composition of the Peruvian trade balance has had minor changes, though it has been more dependent on the extractive sector. During the same period (1995-2015), the share of mining in exports has varied a maximum of 13 %, since its lowest value was in 1990 (45%) and its highest in 2010 with 61%; finally, in 2015 it was at 55 %. This reduction also responds to the contraction in external demand and the international decrease in the price of metals.

In the legal sphere, the Peruvian government favored the deregulation of the sector, which has had positive impacts at the macroeconomic level, though always at the cost of depending on the foreign market. According to Macroconsult (2012), the positive variation in exports of raw materials, mainly minerals, decreases public debt and increases international reserves

invertir mil doscientos millones de dólares (Gestión, 2018).

Cabe destacar que todos estos proyectos son de compañías privadas y están condicionados a la relación entre las empresas mineras y los candidatos políticos en las elecciones del país durante 2018⁵ -debido

⁵ De acuerdo con declaraciones de Luis Marchase actual presidente de la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía (SNMPE) de Perú: Vamos a estar atentos a los resultados de las elecciones. Finalmente, los mineros estamos en 17 regiones y avanzamos localmente. Espero que no se atrasen las inversiones, pero eso va a depender mucho del acercamiento que se tenga con la clase política participe de estas elecciones (Gestión, 2018).

En la actualidad (2019) los ganadores de los comicios peruanos han mantenido una posición neutral o al parecer están dispuestos a entablar diálogo sobre el tema. En particular en el Departamento de Cajamarca (donde el nivel de pobreza es el mayor del país, así como también, existe...

to counteract the shocks of global financial crises, which would explain the rapid recovery of the sector and the economy during periods of falling national GDP.

The problem, highlighted in the Macroconsult report (2012), is that the increase in exports results in an intensification of projects and their capacities, which tends to maintain poverty and decrease the quality of health and well-being in the population, being a direct result of such activities.

Regarding the distribution of mining investment by Department [with concession areas (MINEM, 2015)], Graph 2 shows a constant between the highest degrees of poverty, since 50 % of the places shown in the

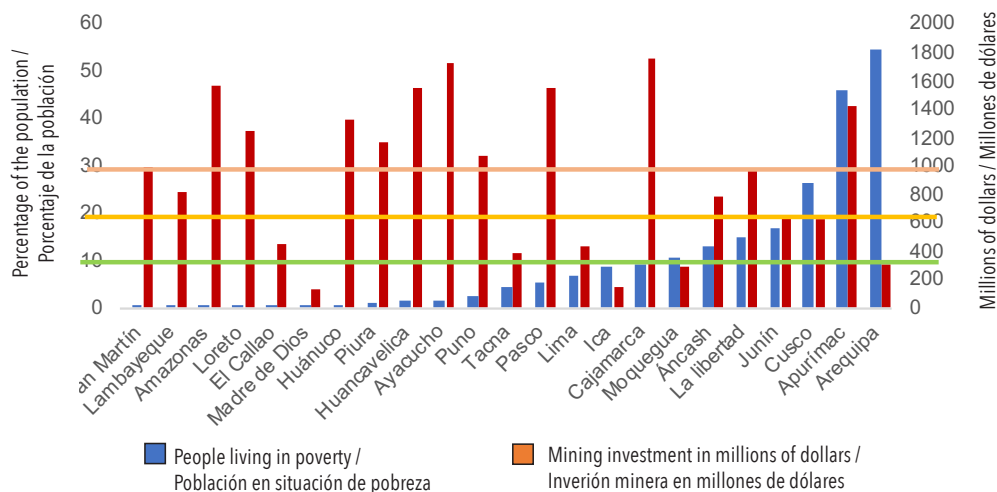
a los beneficios que puedan brindar-, por lo que este tipo de actividades tienden a presionar la agenda pública de los representantes populares con el fin de mejorar las condiciones para el desarrollo de estas prácticas, debilitando la posición institucional y creando territorios subalternos que responden al interés de las compañías y no de la población.

El crecimiento del PBI minero (véase Cuadro 1) ha sido alto por efecto de las condiciones legislativas, pero también por

⁵...un gran interés minero). El gobernador de dicho lugar ha propuesto mesas de diálogo a fin de intentar apaciguar a la población que rechaza estos proyectos; asimismo, intentar brindar confianza a los inversores mineros. (cont.)

Graph 1. Share of mining exports in Peru's trade balance (1996-2015).

Gráfica 2. Comparación de la inversión minera y del nivel pobreza por Departamento en Perú (2015).



Source: Author-made with data from the 2016; MINEM, 2015; Osinergrmin, 2017. /
Fuente: Elaboración propia con datos de INEI, 2016; MINEM, 2015; Osinergrmin, 2017.

graph have a more than 30 % poverty rate among its population.⁵ In the case of the Department of Madre de Dios, it has the lowest level of poverty recorded in the country and mining investment is almost non-existent, while only three of the Departments with the highest mining investment have a poverty rate below 10 %; the remainder have significant degrees of poverty.

The Department of Cajamarca is notable for its population with the highest level of economic need, and yet it is the eighth highest recipient of foreign mining investment in the country. As mentioned previously, the increase in the creation of extractive projects, expenses and intensification of production have little or no influence on local economic conditions, causing in several cases more risks than benefits.⁶

⁵ The lines of division in the main axes serve to identify with greater precision the Departments with the lowest degree of poverty. The first line from bottom to top means that 10 % of the population is living in poverty, the second line is from 20 % and the third line is 30 %.

⁶ For this Department in particular, what stands out is its almost zero annual economic growth rate (0.2 %), derived from a policy focused on the exploitation of nature, having gold mining as the main productive and commercial activity (INEI, 2017).

It is important to mention that in this place there is strong social resistance to extractivism because since the mining operations of the Yanacocha project began in 1992, the company in charge, Newmont Mining Corporation (headquartered in the U.S. capital), has been confronted by the population and some local authorities because of the socio-environmental costs (desiccation, territorial destruction, minimal tax contribution, enclave economy that weakens local skills, etc.). This has led to the creation...

el incremento en el precio de los metales. En contraste, la composición de la balanza comercial peruana ha tenido cambios menores, aunque han sido de mayor dependencia hacia el sector extractivo. Durante el mismo periodo (1995-2015) la participación de la minería en las exportaciones ha variado máximo en 13 %, ya que su valor más bajo se dio en 1990 (45 %), alcanzó el punto más elevado en el año 2010 con 61 %; finalmente, en 2015 se colocó en 55 %, esta reducción también responde a la contracción de la demanda externa y a la disminución internacional en el precio de los metales.

En el ámbito legal, el gobierno peruano favoreció la desregulación del sector, esto ha tenido impactos positivos a nivel macroeconómico, pero siempre en dependencia del mercado exterior. Y es que de acuerdo con Macroconsult (2012) la variación positiva de las exportaciones de materias primas -principalmente minerales- disminuye la deuda pública e incrementa las reservas internacionales que permiten contrarrestar los shocks de las crisis financieras mundiales, lo que explicaría la rápida recuperación del sector y de la economía durante los periodos de caída del PBI nacional.

El problema -se destaca en el informe de Macroconsult (2012)-, es que el incremento de las exportaciones se traduce en una intensificación de los proyectos y de sus capacidades, lo que tiende a mantener la pobreza, disminuir la calidad de la salud y el bienestar de la población, siendo resultados directos de este tipo de actividades.

On the other hand, with regards to the outlying rural areas in the majority of the mining Departments, notable changes in the living conditions of the peasant and indigenous communities have occurred due to the fact that farming activities have been largely substituted by the rentier land business for the mining companies (Damonte, 2012).

Martínez (2017) notes that in some cases the rural population (those who do not oppose or who negotiate without greatly benefiting) tends to observe with great interest the private investment occurring in the extractivist sector since it represents the opportunity to abandon subsistence agriculture in exchange for the payment granted to them for their land. In the Peruvian legislative system, this weakens the sovereignty of the population not only vis-à-vis the companies, but also vis-à-vis the State, since it diminishes the negotiation capacities of the inhabitants, in addition

⁶...of resistance movements such as the “Guardians of Cerro Quilish”, and then the “Conga no va” movement when the mining company received approval from the State to promote an expansion in its operations within Cajamarca, which would notably affect the weakened Peruvian province (Pérez, 2012).

Likewise, the population has been able to organize itself to confront and stop both the State and the company, through strikes, lawsuits, congresses and calls for international solidarity that have pressured the actors in favor of exploitation to limit their actions, although this has also meant high costs for the community, as several people have been unjustly imprisoned, assaulted and even murdered during the process (Isla, 2017). (cont.)

En cuanto a la distribución de la inversión minera por Departamento [con áreas concesionadas (MINEM, 2015)], se observa en la Gráfica 2 una constante entre los grados más altos de pobreza, pues 50 % de los lugares que se muestran en la gráfica presentan un porcentaje superior a 30 % de pobreza entre su población.⁵ En el caso del Departamento de Madre de Dios se registra el menor grado de pobreza en el país y la inversión minera es casi inexistente, mientras que solo tres de los Departamentos con mayor inversión minera se encuentran por debajo del 10 % de pobreza, en cambio el restante presenta importantes grados de pobreza.

Destaca el Departamento de Cajamarca, por su población con mayor nivel de carencia económica, además es el octavo mayor receptor nacional de inversión extranjera minera. Como se mencionó previamente, el incremento en la creación de proyectos extractivos, gastos e intensificación de la producción tienen poca o nula influencia en las condiciones económicas locales, ocasionando en varios casos más riesgos que beneficios.⁶

⁵ Las líneas de división en los ejes principales sirven para identificar con mayor precisión los Departamentos con menor grado de pobreza. La primera línea de abajo hacia arriba significa que 10 % de la población se encuentra en situación de pobreza, la segunda línea es a partir de 20 % y la tercera es de 30 %.

⁶ Para este Departamento en particular, sobresale su casi nulo crecimiento económico anual (0.2 %) derivado de una política enfocada en la explotación de la naturaleza, teniendo a la minería de oro como principal...

to the fact that they are forced to integrate into the mining projects no matter how harmful they may be.

The aforementioned specifically responds to the construction of a national productive model that abandons interest in improving conditions for societal development and is subordinated to the needs of external actors, namely international organizations and private companies. The latter create their own space and productive model, intensifying UGD while being aware that their projects are limited and short term.

In this regard, Damonte (2012:102) notes: *Mines create a new focus of economic attraction but not necessarily territories of development, since they are not based on existing socioeconomic dynamics.* Consequently, although there is a process of transformation towards the interest of promoting this industry, there are sectors of the population which will be against it, thereby generating socio-environmental conflicts which reject the national extractive project.

From 2006 to the present day, the intensity of mining conflicts in the country has increased in terms of criticism, but their numbers remain the same, which means that part of the population may be willing for companies to continue extracting minerals in their territories, perhaps because they see it as a job opportunity (the mine) or possibly because another part of the population is willing to negotiate with the companies in exchange for some benefit (gift), even though either of these two positions represents medium- and long-term risks (Monge & Viale, 2015).

Por otro lado, respecto a la periferia rural, en la mayoría de los Departamentos mineros, se han generado cambios notables en las condiciones de vida de las comunidades campesinas e indígenas, debido a que las actividades agrícolas han sido sustituidas en gran parte por el negocio rentista de la tierra para las empresas mineras (Damonte, 2012).

Martínez (2017) señala que en algunos casos la población rural (los que no se oponen o los que llegan a negociar sin grandes beneficios) tiende a observar con gran

⁶ ... actividad productiva y comercial (INEI, 2017).

Es importante mencionar que en este lugar se presenta una férrea resistencia social ante el extractivismo, pues desde que las operaciones mineras del proyecto Yanacocha comenzaron en 1992, la empresa encargada, Newmont Mining Corporation (de capital estadounidense), se ha enfrentado a la población y a algunas autoridades locales, debido a que los costos socioambientales (deseccación, destrucción territorial, mínima aportación tributaria, economía de enclave que debilita las competencias locales, etc.) se han fortalecido la creación de movimientos de resistencia como el de "los Guardianes del Cerro Quilish" y, después el movimiento de "Conga no va" cuando la empresa minera recibió aprobación del Estado para impulsar una expansión en sus operaciones dentro de Cajamarca, lo que afectaría notablemente la debilitada provincia peruana (Pérez, 2012). Asimismo, la población ha sabido organizarse para enfrentar y frenar tanto al Estado como a la empresa, mediante paros, demandas, congresos y llamados a la solidaridad internacional que han presionado a los actores que están a favor de la explotación para limitar sus actos, aunque esto también ha significado altos costos para la comunidad, pues varias personas han sido encarceladas injustamente, violentadas e incluso asesinadas durante el proceso (Isla, 2017). (cont.)

On the other hand, it is noteworthy that the Departments of Cajamarca, Cusco, and La Libertad, which are in third, fifth, and eighth place respectively with regards to mining investment (see Graph 2), are where there is a high level of conflicts, because, although they are not in the top two places for mining investment, together they received 1.682 billion dollars in 2015, equivalent to 20 % of the total national investment in this sector. Therefore, this rejection of these projects may respond to the fact that although the economic income received in these areas has not improved the quality of life of the population, nor has it worsened. On the other hand, the environment has been affected since mining damages the ecosystem.

It is also relevant that in the five Departments that have had major mining conflicts between the population and the companies, because of the negative impacts generated by mining, the largest investors are Peruvian entities, followed by Canadian ones. This is due to the pressure resulting from increased international competition, which can generate less ethical practices in order to increase the economic benefits of companies.

Table 2 lists the main socio-environmental conflicts stemming from mining activity in the five Departments in Peru with the highest private investment levels, whereas Table 3 presents the main countries involved in these mining conflicts,⁷ with Peru itself and Canada standing out. Most

⁷ It should be noted that although Peru is the country with the greatest mining conflicts, it is not the main investor in this sector.

interés la inversión privada en el sector extractivista, ya que representa la oportunidad de abandonar la agricultura de subsistencia a cambio del pago que se les otorga por su tierra. En el sistema legislativo peruano esto debilita la soberanía de la población no solo frente a las empresas, sino también, ante el Estado, pues disminuyen las capacidades de negociación de los habitantes, además de que se ven obligados a integrarse a los proyectos mineros sin importar que tan dañinos puedan resultar.

Lo anterior responde específicamente a la construcción de un modelo productivo nacional que abandona el interés de mejorar las condiciones para el desarrollo de la sociedad y se supedita a las necesidades de actores externos -organismos internacionales y empresas privadas- éstas últimas crean su propio espacio y modelo productivo intensificando el DGD en tanto se tenga conciencia de que estos proyectos son limitados y de corto plazo.

Al respecto, Damonte (2012:102) señala: *Las minas originan un nuevo foco de atracción económica pero no necesariamente territorios de desarrollo, puesto que no se basan en dinámicas socioeconómicas existentes*. Consecuentemente, aunque exista un proceso de transformación hacia el interés de fomentar esta industria, hay sectores de la población que estarán en contra de ésta, por lo que se generan conflictos socioambientales que rechazan el proyecto extractivo nacional.

Desde el año 2006 y hasta la actualidad, el número de conflictos mineros en el país se ha intensificado, aunque solamente en su

Table 2. Main socio-environmental mining conflicts in Peru by Department.**Cuadro 2.** Principales conflictos mineros socioambientales en Perú por Departamento.

Department / Departamento	Number of socio-environmental conflicts / Número de conflictos socioambientales
Cajamarca	10
Puno	7
Cusco	6
Ayacucho	4
La Libertad	4
Other Departments / Otros departamentos	29
Total	60

Source: Author-made. /
Fuente: Elaboración propia.

Table 3. Countries which invest in Peruvian mining and have the highest number of socio-environmental mining conflicts.**Cuadro 3.** Países que invierten en la minería peruana y que presentan mayor número de conflictos mineros socioambientales.

Country / País	Number of socio-environmental conflicts / Número de conflictos socioambientales
Peru / Perú	20
Canada / Canadá	13
Peru-American / Perú-estadounidense	4
Others /	23
Total	60

Source: Author-made. /
Fuente: Elaboración propia.

of these disputes arise from the illegal appropriation of territory, as well as from the abuse of natural resources in addition to minerals (water and timber), which has generated risk among the local communities in order to guarantee their future in these territories, although in some cases there are negotiation processes between

crítica, pero no en cuanto a la cantidad, lo que significa que una parte de la población puede estar dispuesta a que las empresas sigan extrayendo minerales en sus territorios, quizá porque observan que puede ser una oportunidad de trabajo (la mina) o posiblemente porque otra parte de la población esté dispuesta a negociar con las com-

the inhabitants of the affected areas and the companies, since the latter refuse to fulfill the promises made to the people who allowed them to begin their operations in these places.

CONCLUSIONS

The main argument of the Peruvian State to privatize and encourage mining investment has been to use its natural reserves to overcome the economic crisis of the 1980s, which plunged the country into a recession during this time; this, in turn, led to the liberalization of the sector and has managed to favor macroeconomic conditions.

The policy of boosting the extractive mining sector that was implemented in the 1990s, the productive conditions and Peruvian trade competition that has increased significantly, have made the national copper and silver industry the second largest in the world and in Latin America, while boron⁸ and zinc are in first place regionally, and in second place globally, respectively.

On the other hand, the current risk in Peru is the inability to generate healthy conditions for national development without stirring discontent among the people. The Departments have therefore become sub-sovereign locations due to the large presence of the indigenous population which has historically been excluded from the contemporary capitalistic development pattern.

⁸ It is a metalloid with characteristics that it shares with metals, but that reacts chemically with non-metals.

pañías a cambio de obtener algún beneficio (dádiva), aunque cualquiera de estas dos posturas represente riesgos de mediano y largo plazos (Monge & Viale, 2015).

Por otro lado, es notable que los Departamentos de Cajamarca, Cusco y La Libertad, los cuales se ubican en tercero, quinto y octavo lugar, respectivamente de recepción de inversión minera (véase Gráfica 2), es donde se presenta un alto grado de conflictos, ya que, aunque no están en los primeros lugares de inversión, recibieron en su conjunto 1682 millones de dólares en el año 2015, equivalente al 20 % de la inversión total nacional en este sector. Por lo que dicho rechazo a estos proyectos puede responder al hecho de que a pesar de que el ingreso económico que se percibe en estas zonas no ha mejorado la calidad de vida de la población -tampoco ha empeorado-, en cambio sí se ha afectado su entorno, ya que la minería ocasiona daños en el ecosistema.

También, es relevante que en los cinco Departamentos que han presentado mayores conflictos mineros entre la población y las empresas -tanto por los impactos negativos que se han generado por la minería-, los mayores inversionistas son de origen peruano y en segundo lugar son de capital canadiense. Esto se debe a la presión por el incremento en la competencia internacional, lo que puede generar prácticas menos éticas con el fin de aumentar los beneficios económicos de las empresas.

En la Cuadro 2 se enlistan los principales conflictos socioambientales derivados

This marginalization of rural inhabitants refers to the social implications of poverty and social welfare, since it coincides with the places where most mining production is obtained (these are the territories where the indigenous people and peasants live). The State lacks a development plan for these communities and instead of respecting their sovereignty, the government confronts the population by ceding territorial rights to the mining companies, limiting social defense capabilities. It is evident that the State is being kidnapped by the extractivist project due to the sector's great negotiating abilities.

Mining companies have become agents that influence economic and productive policy by generating one-fifth of the country's economic income. In addition, there is a direct relationship between the improvement of conditions for this sector and the repressing of its economy, which jeopardizes the stability of the nation in the face of unexpected changes in mineral prices.

In line with what has been raised about UGD, Peru has implemented liberalization and ease-of-investment policies in several Departments where mining is carried out, but these differences are substantial or very limited in contrast to the territories where it is not intensively developed. In addition, the social and environmental conditions are harmful to society as a whole.

If one considers that mining investment in the most conflict-riddled departments of Peru has done very little to improve the quality of life of the population (Cajamarca is currently one of the places with the

de la actividad minera en los cinco departamentos de Perú con mayor nivel de inversión privada y en el Cuadro 3 se presentan los principales países involucrados en estos conflictos mineros,⁷ destaca: el mismo Perú y Canadá. La mayor parte de estas disputas derivan de apropiaciones ilegales de territorio, así como del abuso de los recursos naturales adicionales a los minerales -agua y madera-, lo que ha generado riesgo entre las comunidades del lugar para poder garantizar su futuro en esos territorios, aunque en algunos casos son procesos de negociación entre los pobladores de los espacios afectados y las empresas, ya que las segundas se niegan a cumplir las promesas hechas a las personas que les permitieron comenzar sus operaciones en estos lugares (Martínez, 2017).

CONCLUSIONES

El principal argumento del Estado peruano para privatizar y fomentar la inversión minera ha sido utilizar sus reservas naturales para la superación de la crisis económica de la década de los años ochenta, lo que sumió al país en una recesión durante esta época, esto condujo a la liberalización del sector y ha logrado favorecer las condiciones macroeconómicas.

La política de impulso al sector extractivo minero que se implementó desde la década de los años noventa, las condiciones productivas y de competencia comercial peruana que se han incrementado nota-

⁷ Cabe resaltar que, aunque Perú es el país con mayores conflictos mineros, no es el principal inversor en este sector.

greatest poverty and marginalization in the country), it can be said that there is a relationship consistent with the premise of subalternity about the consistent rejection of the proposal of territorial subordination required by the modern extractive policy. That is to say, the inhabitants of the regions where the greatest rejection of this practice of exploiting nature is recorded do so because in this way they exercise their own identity and life consciousness.

End of English version

REFERENCES

- Algranati, C., & Seoane, J. (2012). La ofensiva extractivista en América Latina. Crisis global y alternativas. *Revista Herramienta*, (50).
- Auty, R. (2001). *Resource Abundance and Economic Development*. Oxford: Oxford University Press.
- Azamar Alonso, A., & Azamar Alonso, A. (2016). Las promesas del extractivismo en América Latina: Luces y sombras. En: Carrillo Nieto, Escarzúa, F., y Günter G., (Coordinadores). *Ascenso y crisis de los gobiernos progresistas Latinoamericanos* (pp. 31-62). México: Universidad Autónoma Metropolitana.
- Azamar Alonso, A. (2017). *Megaminería en México: explotación laboral y acumulación de ganancia*. México: Editorial ITACA-Universidad Autónoma Metropolitana.
- Banco Mundial (2018). Base de datos en línea. Disponible en: https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=XJ-PE&year_high_desc=false [Consultado el 01/03/2018]
- Bebbington, A., & Humphreys Bebbington, D. (2009). Actores y ambientalistas: conflictos socio-

blemente, han logrado que la industria nacional del cobre y la plata sean las segundas más grandes del mundo y de América Latina; mientras que para el boro⁸ y el zinc se ubica en el primer lugar regional y segundo a nivel global, respectivamente.

Por otro lado, el riesgo actual en Perú es la incapacidad para generar condiciones saludables para el desarrollo nacional sin generar malestar entre la población, por lo que los Departamentos se han convertido en localidades subsoberanas debido a la gran presencia de población indígena que históricamente ha sido excluida del patrón de desarrollo capitalista contemporáneo.

Esta marginación a los habitantes rurales hace referencia a las implicaciones sociales sobre pobreza y bienestar social, ya que coincide con los lugares en donde mayor producción minera se obtiene (son los territorios en donde viven los indígenas y campesinos). El Estado carece de un plan de desarrollo para estas comunidades y en vez de respetar su soberanía, el gobierno se enfrenta a la población cediendo derechos territoriales a las compañías mineras, limitando las capacidades de defensa social. Es evidente que el Estado se encuentre secuestrado por el proyecto extractivista debido a las grandes capacidades de negociación que tiene el sector.

Las compañías mineras se han convertido en los agentes que influyen en la política

⁸ Es un metaloide con características que comparte de los metales, pero que reacciona químicamente con los no metales.

- ambientales en Perú. *Iconos, Revista de Ciencias Sociales*, (35), pp. 117-128.
- Blanco Wells, G., Günther, G. M., Gutiérrez, R., & Gonzaga Valencia, J. (2017). Introducción. Cambio ambiental global y políticas ambientales en América Latina. En: Günther, G. M. y Gutiérrez, R. (Coordinadores). *La política del ambiente en América Latina. Una aproximación desde el cambio ambiental global*. México: CLACSO.
- Bridge, G. (2004). Mapping the Bonanza: Geographies of Mining Investment in an Era of Neoliberal Reform. *The Professional Geographer*, 56 (3), pp. 406-421.
- Central Intelligence Agency (CIA), (2018). Base de datos en línea. Disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/pe.html> [consultado el 01/03/2018]
- Damonte, G. (2012). Dinámicas rentistas: transformaciones institucionales en contextos de proyectos de gran minería. En Escobal, J., Ponce, C., Damonte, G. y Glave, M. (autores) *Desarrollo rural y recursos naturales* (pp. 95-122). Lima: GRADE.
- Gestión (2018). *Los proyectos mineros que impulsarían la economía en el 2018*. Gestión (periódico digital). Disponible en: <https://gestion.pe/panelg/conozca-que-proyectos-mineros-impulsarian-economia-2018-2205663>. [Consultado el 01/03/2018]
- Guha, R. (2002). *Las Voces de la historia y otros estudios subalternos*. Barcelona: Crítica.
- Harvey, D. (2006). *Notas hacia una teoría del desarrollo geográfico desigual*. Buenos Aires: UBA.
- Harvey, D. (2007). *Breve historia del neoliberalismo*. Barcelona: Akal
- Hobsbawm, E. J. (2004). *Formaciones económicas precapitalistas*. México: Siglo XXI Editores.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2015). *Indicadores de precios de la Economía*

económica y productiva al generar la quinta parte del ingreso económico del país. Además, existe una relación directa entre el mejoramiento de las condiciones para este sector y la reprimarización de su economía, lo que pone en riesgo la estabilidad de la nación ante cambios inesperados en los precios de los minerales.

En consonancia con lo planteado sobre el DGD, Perú ha implementado políticas de liberalización y facilidad para la inversión de varios Departamentos en los que se realiza la minería, pero estas diferencias son sustanciales o muy limitadas en contraste con los territorios en donde no se desarrolla intensivamente esta actividad, además de que las condiciones sociales y ambientales son perjudiciales para toda la sociedad.

Si se considera que la inversión minera en los Departamentos más conflictivos de Perú ha hecho muy poco por mejorar la calidad de vida de la población (actualmente Cajamarca es uno de los lugares con mayor pobreza y marginación del país), se puede señalar que existe una relación consistente con la premisa de la subalternidad sobre el rechazo consistente a la propuesta de subordinación territorial que exige la política extractivista moderna. Es decir, los habitantes de las regiones donde se registra el mayor rechazo contra esta práctica de explotación a la naturaleza lo hacen porque de esa forma ejercen su propia identidad y conciencia de vida.

Fin de la versión en español

- Boletín Mensual N°4 - Dirección Técnica de Indicadores Económicos - Dirección Ejecutiva de índices.* Perú: INEI.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2016). *Evolución de la Pobreza Monetaria en el Perú, 2015*. Perú: INEI.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2017). *Reporte regional de comercio Cajamarca*. junio, 2017. Lima: INEI.
- Isla, A. (2017). ¡Conga no va! Los guardianes de las algunas: defendiendo la tierra, el agua y la libertad en Cajamarca, Perú. *Rev. Ciencias Sociales*, 155, pp. 45-62.
- Lefebvre, H. (1974). La producción del espacio. *Papers: revista de sociología*, (3), pp. 219-229.
- López, E., & Vértiz, F. (2017). Proyectos de desarrollo en América Latina. Extractivismo, capital transnacional y luchas subalternas. En Gentili, P. y Arata, N. (Coordinadores) *Latin American Perspectives en Español y Portugués. Vol. I. Buscando alternativas políticas y económicas* (pp. 119-144). Buenos Aires: CLACSO.
- Macroconsult (2012). *Impacto económico de la minería en el Perú*. Perú: Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía.
- Mandel, E. (1971). La acumulación originaria y la industrialización del tercer mundo. En Mandel, E. (Autor) *Ensayos sobre el neocapitalismo* (pp.153-171). México: Era.
- Martínez Tuesta, G. (2017). *Economía de arraigo en el valle de Tambo: Conflicto y resistencia por el proyecto minero Tía María en Arequipa, Perú*. Tesis para obtener el título de maestría en Desarrollo Territorial Rural. Ecuador: FLACSO Ecuador.
- Marx, C. (2000). Tomo 1. El proceso de producción del capital. México: Siglo XXI editores.
- Mazzuca, S. (2013). Recursos naturales, populismo rentista y tentaciones hegemónicas, en América del Sur. *Araucaria. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades*, 15 (29), pp. 3-31.
- Ministerio de Energía y Minas (MINEM) (2015). Mapa de Unidades en Producción y Proyectos en Exploración 2015. Lima: MINEM.
- Modonesi, M. (2012). Subalternidad. En *Conceptos y Fenómenos Fundamentales de Nuestro Tiempo*. México: UNAM.
- Monge, C., & Viale, C. (2015). Industrias extractivas: continuismo y carrera hacia el fondo. En Toche, E. (compilador) *Perú Hoy. La divina tragedia* (pp. 259-284). Lima: DESCO.
- Osinergmin (2017). *La industria de la minería en el Perú. 20 años de contribución al crecimiento y desarrollo económico del país*. Perú: Osinergmin.
- Pascó Font, A., & J. Saavedra (2001). *Las reformas estructurales y bienestar: una mirada al Perú de los noventa*. Lima: Grade.
- Pérez Mundaca, J. (2012). *Conflicto Minero en el Perú. Caso Yanacocha-Cambios y Permanencias*. Cajamarca: Universidad Nacional de Cajamarca.
- Sachs, J., & Warner, A. (2001). The curse of natural resources. *European Economic Review*, 45, pp. 827-838.
- Sée, H. (1969). *Origen y evolución del capitalismo moderno*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Sempat Assandourian, C. (1982). *El sistema de la economía colonial: el mercado interior. Regiones y espacio económico*. México: Editorial Nueva Imagen.
- Sosa M., & Zwartveen, M. (2009). Accumulation by dispossession: The case of large mining industry in Cajamarca. Cusco: Ponencia presentada en el *Water Justice workshop and conference*.
- Svampa, Maristella, & Antonelli, M. (2009). Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales. Buenos Aires: Biblos.
- Weber Fahr, M. (2002). *Treasure or Trouble? Mining in Developing Countries*. Washington: World Bank and International Finance Corporation.

