THE FOURTH TRANSFORMATION. PROBABILITIES OF SUCCESS OF THE MORENISTA GOVERNMENT

LA CUARTA TRANSFORMACIÓN. PROBABILIDADES DE ÉXITO DEL GOBIERNO MORENISTA

José Antonio Ávila Dorantes^{1*}; Ignacio Caamal Cauich²; David Martínez Luis³

ABSTRACT

Most of the Mexican population has placed its trust in the new government that will be in office during the period 2018-2024. If it is convinced during that time of the positive advances of the program, there is a high probability that the approach and the new way of attacking the socioeconomic and political problems may continue for a period longer than six years. Hence the objective of the work: to analyze, from the economic point of view, the probabilities of success of the current government in the realization of its program during the sexennium. The analysis of external factors, as well as the actions and results of the various actors that make up and influence the country's economic environment, and the macroeconomic analysis of global supply and demand were used. It is concluded that significant changes in the country are foreseeable in the medium and long term, but in the short term the changes are quite limited. The success or failure of the government in office is still uncertain. The functioning of the proposed changes, which are underway, requires time to mature in most of them; other impacts are already beginning to be noticeable.

KEYWORDS: New government, power groups, internal market.

¹Universidad Autónoma Chapingo, Centro Regional Universitario de la Península de Yucatán (CRUPY), México.

²Universidad Autónoma Chapingo, División de Ciencias Económico-Administrativas (DICEA). km 38.5 carretera México-Texcoco, Chapingo, Texcoco, Edo. de México.

³Universidad Autónoma del Carmen, Facultad de Ciencias Económico-Administrativas. México.

*Corresponding author: aviladorantes@hotmail.com

Received: 8 de febrero, 2020 / Accepted: 14 de agosto, 2020

Please cite this article as follows (APA 6): Ávila Dorantes, J. A., Caamal Cauich, I., Martínez Luis, D. (2020). The fourth transformation. probabilities of success of the morenista government (Mexico) *Textual*, 76, 271-295. doi: 10.5154.r.textual.2020.76.10

RESUMEN

Gran parte de la población mexicana ha depositado su confianza en el nuevo gobierno, que estará en funciones durante el periodo 2018-2024. Si se convence durante ese tiempo de los avances positivos de su programa, hay alta probabilidad de que el enfoque y la nueva forma de atacar los problemas socioeconómicos y políticos continúe por un plazo mayor a seis años. De aquí, el objetivo del trabajo: Analizar, desde el punto de vista económico, las probabilidades de éxito del gobierno actual, en la realización de su programa durante el sexenio. Se recurrió al análisis de los factores externos, así como a las acciones y resultados de los diversos actores que conforman e influyen en el ambiente económico del país; además se recurre al análisis macroeconómico de oferta y demanda global. Se concluye que se vislumbran posibles cambios significativos en el país en el mediano y largo plazo, pero en el corto plazo los cambios son bastante limitados. El éxito o fracaso del gobierno en turno es todavía incierto. El funcionamiento de los cambios propuestos y que están en ejecución, requieren tiempo de maduración en buena parte de ellos; otros de sus impactos ya empiezan a ser notorios.

PALABRAS CLAVE: Nuevo gobierno, grupos de poder, mercado interno.

INTRODUCTION

The National Development Plan NPD (Plan Nacional de Desarrollo in Spanish) 1982-1988, was based on two main routes: Economic Reorganization and Structural Change. The first considered economic policy decisions with short term impacts, while the second one considered economic policy decisions with medium and long term effects, changing the economic structure with strong Keynesian influence, towards a model of economy based on the market, and displacing the State, leaving it with the function of monitoring and intervening so that the market forces could do their work freely, and thus promote the growth and development of the country (De la Madrid, 1982).

INTRODUCCIÓN

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 1982-1988, se basó en dos rutas principales: La Reordenación Económica y el Cambio Estructural. La primera consideraba decisiones de política económica con impactos de corto plazo, mientras que la segunda consideraba decisiones de política económica cuyos efectos fueran de mediano y largo plazo, cambiando la estructura económica con fuerte influencia keynesiana, hacia un modelo de economía basado en el mercado, y desplazamiento del Estado, dejándole la función de vigilar e intervenir para que las fuerzas del mercado realizaran su labor con libertad, y promovieran, por tanto, el crecimiento y desarrollo del país (De la Madrid, 1982).

For 36 years, the Mexican economy tended to be very erratic at first (1982-1988), and then grew at moderate rates, with falls in gross domestic product GDP (PIB in Spanish) in 1995 and 2009. Through 1980-2015 period the Mexican economy barely had an average real growth of 2.4% (Martínez, Caamal, Ávila, & Pat, 2018). This modest growth contrasts with the substantial change in its structure. Thus, the importance of the external sector increased considerably, representing 77.6% of the gross domestic product in 2017; 39.7% of the GDP in imports of goods and services, and 37.9% in exports. In line with the North American Free Trade Agreement (NAFTA), in 2017 80% of exports went to the United States, while imports from this country represented 46% (Santander Trade Portal, 2019).

Since the growth rate of the gross domestic product is a direct function of the growth rate of capital (investment), the modest increase in the Mexican economy during the period 1982-2018 is associated with the decrease in the investment rate. Thus, investment as a percentage of GDP was 25% in 1979-1981; by 1989-1991 it was reduced to 18%, and by 2010-2012 it recovered slightly to 21%; by 2013 and 2014, the ratio fell to 20% to rebound in the following two years and reach 22% in 2016 (Casar, 2017). The fall in the investment rate is a consequence of the withdrawal of the State in this variable, and the private investment rate has not been able to fully replace it.

The total investment rate generated a modest rate of employment growth and

Durante 36 años, la economía mexicana tuvo tendencia muy errática al principio (1982-1988), para luego crecer a tasas moderadas y caídas del producto interno bruto (PIB) en 1995 y 2009. Si se toma el período 1980-2015, la economía mexicana apenas tuvo un crecimiento real promedio de 2.4 % (Martínez, Caamal, Ávila, & Pat, 2018). Este modesto crecimiento contrasta con el cambio sustancial en su estructura. Así, la importancia del sector externo aumentó considerablemente, hasta representar en 2017 el 77.6 % del producto interno bruto; 39.7 % del PIB en importaciones de bienes y servicios, y 37.9 % en exportaciones. En línea con el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), en 2017 el 80 % de las exportaciones fueron para los Estados Unidos, mientras que las importaciones provenientes de este país representaron el 46 % (Santander Trade Portal, 2019).

Dado que la tasa de crecimiento del producto interno bruto es función directa de la tasa de crecimiento del capital (inversión), el modesto incremento de la economía mexicana durante el período 1982-2018 está asociado al descenso en la tasa de inversión. Así, la inversión como porcentaje del PIB fue de 25 % en 1979-1981; para 1989-1991 se redujo a 18 %, y para 2010-2012 se recuperó ligeramente a 21 %; para 2013 y 2014, el coeficiente se redujo hasta 20 % para repuntar en los dos años siguientes y alcanzar el 22 % en 2016 (Casar, 2017). La caída en la tasa de inversión es consecuencia de la retirada del Estado en esta variable, y la tasa de inversión privada no ha logrado sustituirla plenamente.

a large part of the work force that periodically entered the labor market did not find formal employment and increased the informal one. It was reported that in 2009, for example, the informal employment exceeded formal employment, by 12.6 and 12.4 million, respectively (Martínez, Caamal, & Ávila, 2011).

The social policy promoted during this long period of 36 years was unable to reduce the number of Mexican inhabitants living in poverty, even though it had enormous resources through its different programs such as the Opportunities program. If the official figures are taken into account, in 1992 there were almost 19 million inhabitants in extreme poverty, and just over 46 million if patrimonial poverty is also noticed. From 2000 to 2006 the number decreased, but in the forthcoming years it rose again and in 2014 there were more than 24 million in extreme poverty and 61 million in patrimonial poverty (Cortés, Vargas, & Yaschine, 2017).

These serious problems of unemployment, precarious perceptions, and poverty, combined with growing insecurity, widespread corruption in the country, and the discourse of the charismatic candidate of the Movement for National Regeneration (Movimiento de Regeneración Nacional MORENA in Spanish), made it possible for this party to win the federal elections, the elections for the presidency of the republic, a large majority in the chambers of deputies and senators, local chambers of deputies, and governorships and municipal presidencies in 2018.

La tasa de inversión total generó una tasa modesta de crecimiento del empleo y buena parte de la mano de obra que se incorporó periódicamente al mercado de trabajo, no encontró empleo formal y engrosó el informal. Para 2009, por ejemplo, se reporta que el empleo informal superó al formal, de 12.6 y 12.4 millones, respectivamente (Martínez, Caamal, & Ávila, 2011).

Si se toma en cuenta la pobreza en México, la política social impulsada durante este largo período de 36 años fue incapaz de reducir el número de habitantes que viven en pobreza, a pesar de que contó con recursos enormes a través de sus diferentes programas como el de Oportunidades. Si se toman en cuenta las cifras oficiales, en 1992 existían casi 19 millones de habitantes en pobreza extrema, y poco más de 46 millones si se toma en cuenta la pobreza patrimonial. De 2000 a 2006 disminuyó el número, para de ahí en adelante continuar aumentando: en 2014 fueron más de 24 millones en pobreza extrema y 61 millones en pobreza patrimonial (Cortés, Vargas, & Yaschine, 2017).

Estos graves problemas de desempleo, percepciones precarias, pobreza, aunados al crecimiento de la inseguridad, la corrupción generalizada en el país, y el discurso del carismático candidato del Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA), hicieron posible que, en las elecciones federales del 2018, ganara este partido en forma aplastante, las elecciones para la presidencia de la república, una gran mayoría en las cámaras de di-

A large part of the Mexican population has placed its trust in the new government that will be in office during the period 2018-2024. If this great part of the population is convinced during the six-year period of the positive advances of the government program, there is a high probability that the approach and the new way of attacking economic problems may continue for a period longer than six years. Hence the objective of the work: to analyze, from the economic point of view, the probabilities of success of the current federal authorities in carrying out their government program for the period 2018-2024.

METHODOLOGY

External and internal factors that have a significant influence on the performance of the Mexican economy were considered. Factors of various types, including the economic ones that act on the execution of a government program, if successful, can make the difference on the economy in a transsexennial way.

For the construction and presentation of a prospective, the “scenario planning” method is chosen (Cereceda, s/a), as it is a process of creating narratives about the future, based on factors that can affect the generation of a particular set of threats and opportunities, with respect to the products and results of decisions already taken, or that must be taken immediately.

In order to have this perspective, the analysis of external factors was used, as well as to the actions and results (ob-

putados y senadores, cámaras de diputados locales, gubernaturas y presidencias municipales.

Gran parte de la población mexicana ha depositado su confianza en el nuevo gobierno que estará en funciones durante el período 2018-2024. Si esta gran parte de la población queda convencida durante el sexenio de los avances positivos del programa de gobierno, hay alta probabilidad de que el enfoque y la nueva forma de atacar los problemas económicos continúe por un plazo mayor a seis años. De aquí el objetivo del trabajo: Analizar, desde el punto de vista económico, las probabilidades de éxito de las autoridades federales actuales, en la realización de su programa de gobierno para el periodo 2018-2024.

METODOLOGÍA

Se consideraron factores externos e internos que influyen considerablemente en la marcha de la economía mexicana. Factores de diverso tipo, entre ellos los económicos, que actúan sobre la ejecución de un programa de gobierno que, de tener éxito, pueden marcar el sello de la economía en forma transexenal.

Para la construcción y presentación de una prospectiva se opta por el método de “planeación por escenarios” (Cereceda, s/a), en tanto que es un proceso de creación de narrativas sobre el futuro, con base en factores que puedan afectar la generación de un conjunto particular de amenazas y oportunidades, respecto a los productos y resultados de decisiones

tained and expected) of the diverse actors that conform and influence the economic environment. To analyze the National Development Plan 2018-2024 and its impact on the economy, the macroeconomic concept of global supply and demand was appealed, as well as the analysis of its structure and its impact on the product.

For macroeconomic analysis, equality is used: $C + S + T + M = Y = C + I + G + X$; in which Y, total supply of a country, and is exactly equal to the total demand of that country at that time; C, produced consumer goods, and also private consumer expenditures; S, private savings; T, taxes; M, imports; I, private investment; G, government expenditures; X, exports. The sources of the national accounting product formed by the Internal Product (C+S+T) and the imports (M) are for internal use (C+I+G) and external use (X). The management of the available instruments to stimulate or inhibit these variables is what is known as economic policy and includes fiscal policy and monetary policy; the former managed by the executive branch, and the latter by the Bank of Mexico.

RESULTS AND DISCUSSION

There is a rarefied and volatile environment that is reflected in the behavior of the global economy. According to the Ministry of Finance and Public Credit (Secretaría de Hacienda y Crédito Público in Spanish SHCP, 2019), the world economy has grown in recent years at moderate rates (3.7% expected in 2018), despite the existence of an environ-

ya tomadas, o que se deben de tomar de manera inmediata.

Para tener esta prospectiva, se recurrió al análisis de los factores externos, así como a las acciones y resultados (obtenidos y los esperados) de los diversos actores que conforman e influyen en el ambiente económico. Para el análisis del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2024 y su impacto en la economía, se recurre al concepto macroeconómico de oferta y demanda global, al análisis de su estructura y su impacto en el producto.

Para el análisis macroeconómico, se utiliza la igualdad: $C + S + T + M = Y = C + I + G + X$; en la cual: Y, oferta total de un país, y es exactamente igual a la demanda total de ese país en ese tiempo; C, bienes de consumo producidos, y también gastos privados de consumo; S, ahorro privado; T, impuestos; M, importación; I, inversión privada; G, gastos de gobierno; X, exportaciones. Las fuentes del producto nacional contable formado por el Producto Interno (C+S+T) y las importaciones (M) tienen como destino el uso interno (C+I+G) y el uso externo (X). El manejo de los instrumentos disponibles para estimular o inhibir a estas variables es lo que se conoce como política económica y comprende la política fiscal y la política monetaria; la primera manejada por el poder ejecutivo, y la segunda por el Banco de México.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Existe un ambiente enrarecido y volátil y que se refleja en el comportamiento de la economía global. Según la Secretaría de

ment with marked uncertainty and volatile financial conditions. Even though inflation has remained at manageable levels, the interest rate has been very volatile with a tendency to rise. From 2019 onward, the pace of growth in the world economy is expected to be weaker, with pressure on rising inflation and interest rates, and to further bifurcate between countries with advanced economies and those with emerging economies, further complicating the future performance of world trade.

The U.S. economy has been growing moderately at a faster rate than those of other developed countries, which has favored Mexico's foreign trade in recent years, despite the existence of an unstable environment in international trade relations. These tensions are openly manifested in the confrontation between the protectionist economic policies of the United States and the response of various countries, including China, which obscures the economic panorama and makes it more volatile. Added to this is the contagious volatility that other economies could have in their financial systems. The tariffs applied by the United States to various Mexican products, including tomato, aluminum and steel, are adverse to the situation, but the agreements of the new Free Trade Agreement, Treaty of Mexico, United States and Canada (T-MEC), signed by the presidents of the three countries in Buenos Aires, Argentina, in 2018 and that have been approved by the corresponding organs of each integrating country, which generate certainty to the foreign trade of North America (SHCP, 2019) are favorable.

Hacienda y Crédito Público (SHCP, 2019), la economía mundial ha crecido en los últimos años a tasas moderadas (se espera un 3.7 % en 2018), a pesar de la existencia de un ambiente con marcada incertidumbre y en condiciones financieras de volatilidad. Aun cuando la inflación se ha mantenido en niveles manejables, la tasa de interés ha sido muy volátil con tendencia a subir. De 2019 en adelante, se espera que el ritmo de crecimiento de la economía mundial sea más débil, con presión al aumento de la inflación y la tasa de interés, y se bifurque más entre los países con economías avanzadas y aquéllos con economías emergentes, lo que complicaría aún más el desempeño futuro del comercio mundial.

La economía estadounidense ha estado en crecimiento moderado a un ritmo mayor que las habidas en otros países desarrollados, lo que ha favorecido al comercio exterior de México en los últimos años, a pesar de la existencia de un ambiente inestable en las relaciones comerciales internacionales. Estas tensiones se manifiestan abiertamente en la confrontación de políticas económicas de proteccionismo de los Estados Unidos y la respuesta de diversos países, entre ellos, China, que oscurece el panorama económico y lo hace más volátil. A esto se agrega la volatilidad por contagio que podrían tener las otras economías en sus sistemas financieros. También se agrega adversamente, los aranceles aplicados por los Estados Unidos a diversos productos mexicanos, entre ellos el jitomate, el aluminio y el acero. Y en forma favorable los acuerdos del nuevo Tratado de Libre Comercio,

A conservative macroeconomic framework, similar to the current market outlook, is expected by 2020-2024. Growth in the world economy would be lower than the current 3.7%, and for the United States, growth is expected to be 1.9%, also lower than that reached in 2018, while inflation would be around 2.2% and yields on 3-month and 10-year treasury bonds would average between 2.9% and 3.6%. Under this scenario, Mexico's non-oil exports are expected to be growing at first and then decline, while oil exports follow an opposite path. In the context of the COVID-19 pandemic, forecasts have been changing and the global and national economies are expected to collapse at a high rate by 2020.

Inner atmosphere

Since 2017 MORENA (2017), established its project of nation for the period 2018-2024 in its meeting of delegates. The basis of financing is to use resources without compromising stability and to exercise spending in a transparent, efficient and corruption-free manner, reallocating the spending budget. The source of funding will be the austerity budget and eliminating corruption, reducing current spending and increasing spending on public investment. The commitment to economic stability is proposed, for which the autonomy of the Bank of Mexico is reiterated. It highlights the fact that current technology is robotized, and does not support the generation of jobs, since investment is directed towards a maquila economy, and what is needed is for innovation to take a central role in development and change,

Tratado México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC), firmado por los mandatarios de los tres países en Buenos Aires, Argentina, en 2018 y que ha sido aprobado por los órganos correspondientes de cada país integrador, lo que genera certidumbre al comercio exterior de América del Norte (SHCP, 2019).

Para 2020-2024 se espera un marco macroeconómico conservador, semejante a las perspectivas actuales de mercado. El crecimiento de la economía mundial sería menor al observado actualmente de 3.7 %. Para los Estados Unidos se espera un crecimiento de 1.9 %, también menor al alcanzado en 2018, mientras que la inflación sería de alrededor del 2.2 % y los rendimientos de los bonos del tesoro a 3 meses y 10 años promedien entre 2.9 y 3.6 %. Bajo este escenario, se espera que las exportaciones de México no petroleras sigan creciendo al principio y luego menguando, mientras que las exportaciones petroleras sigan un camino opuesto. En el contexto de la pandemia del COVID-19 los pronósticos han venido cambiando y se espera que la economía mundial y nacional se desplome en una alta proporción en 2020.

Ambiente interno

Desde 2017 MORENA (2017), estableció su proyecto de nación para el período 2018-2024 en su reunión de delegados. La base del financiamiento es utilizar los recursos sin poner en problemas la estabilidad y ejercer el gasto en forma transparente, eficiente y sin corrupción, reasignando el presupuesto de gasto. La fuente del fi-

to drive employment and absorb the jobs that are being lost by traditional industry. As López Obrador presented the PND 2018-2024, he confirmed that the aim is to recover energy and food self-sufficiency, and to keep Private property respected (López, 2019a).

According to the Center for Public Finance Studies (CEFP, 2018) of the Chamber of Deputies, the federal government's 2019 income and expense budget, approved by Congress, has a primary surplus and is in deficit when considering interest payments on loans in previous six years. The approved income of the federation is around 5.3 billion pesos, while the expenditures will amount to 5.8 billion, which means a budget deficit of around 500 billion pesos. This deficit represents 2% of the expected GDP, equal to the estimates of the 2018 deficit of the previous government. According to the above figures, the government in office is not pushing inflation up, nor is the market interest rate, via the government budget, through its government spending programs announced, at least, for the year 2019.

According to the same source (CEFP, 2018), the aim is not to increase taxes or create others, but to make the budget transparent and efficient in its use, maintaining stability on the real and monetary side of the economy, at least in the first part of the government and later, in the second half of the government, to promote a change in collection policy, making taxes more progressive and simplifying their execution and minimizing the distortion of relative prices.

A series of government programs have

nanciamiento será el presupuesto austero y eliminando la corrupción. La reducción del gasto corriente y aumentar el gasto en inversión pública. Se plantea el compromiso de la estabilidad económica, para lo cual se reitera la autonomía del Banco de México. Se destaca el hecho de que la tecnología actual se robotiza, y no apoya a la generación de empleos, ya que la inversión se dirige hacia una economía maquiladora, y lo que hace falta es que la innovación tome un papel central para el desarrollo y el cambio, que impulse el empleo y absorba a los empleos que se van perdiendo por la industria tradicional. Se pretende recuperar la autosuficiencia energética y alimentaria. Se respeta la propiedad privada. López Obrador al presentar el PND 2018-2024, confirmaba lo anterior (López, 2019a).

De acuerdo con el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP, 2018) de la Cámara de Diputados, el presupuesto de ingresos y egresos del gobierno federal de 2019 y aprobado por el Congreso de la Unión, tiene superávit primario y es deficitario al considerar los pagos de intereses por préstamos en sexenios anteriores. Los ingresos de la federación aprobados son de alrededor de 5.3 billones de pesos, mientras que los egresos ascenderán a 5.8 billones, lo que significa un déficit presupuestal de alrededor de 500 mil millones de pesos. Este déficit representa el 2 % del PIB esperado, igual a las estimaciones del déficit 2018 del gobierno anterior. De acuerdo con las cifras anteriores, el gobierno en turno no presiona la inflación al alza, y tampoco la tasa de interés del mercado, vía presupuesto gubernamental, a

been announced that, unlike in previous six-year periods, the money channeled to them will reach the beneficiaries directly, without intermediaries. With this measure, a substantial part of each peso channeled to the program is not left in the hands of intermediaries. In addition, these programs are focused on products and regions.

In its social policy, the NDP 2018-2024 expects that in 2024 the country will live in an environment of well-being. To this end, it proposes a strong presence of the State in economic activity and will promote energetic collection policies, since the market alone, without any control, causes enormous inequalities. The State will not be a manager of opportunities, but a guarantor of rights (López, 2019b).

He claims that there will be no tax increase in real terms, but that no concessions will be made that used to be granted to major taxpayers. Private national and foreign investment will be encouraged. In some works such as the Mayan Train and the Transisthmian Corridor, the public-private partnership modality will be used. PEMEX and the CFE will be rescued, and the rehabilitation of the fertilizer plants will be sought (López, 2019b).

For GDP to grow at acceptable rates, it is necessary to boost the domestic market. To this end, a policy of strengthening wages and the massive creation of well-paid, permanent and productive employment will be followed. For that, sectoral programs, regional projects and infrastructure works will be created, facilitating

través de sus programas de gasto gubernamental anunciados, al menos, para el año 2019.

De acuerdo con la misma fuente (CEFP, 2018), no se pretende aumentar impuestos o crear otros, sino hacer el presupuesto transparente y eficiente en su uso, manteniendo la estabilidad del lado real y monetario de la economía, al menos en la primera parte del gobierno y más adelante, en la segunda mitad de gobierno, promover un cambio en la política de recaudación, haciendo más progresivos los impuestos y simplificando su ejecución y minimización en la distorsión de los precios relativos.

Se ha anunciado una serie de programas de gobierno que tienen la particularidad, a diferencia de sexenios anteriores, que los dineros canalizados a ellos, les llegará en forma directa, sin intermediarios, a los beneficiados. Con esta medida, se evita que, de cada peso canalizado al programa, una parte sustancial se quede en manos de los intermediarios. Además, estos programas están focalizados a productos y a regiones.

En su política social, el PND 2018-2024 espera que en el año 2024 el país viva en un entorno de bienestar. Para ello, plantea una fuerte presencia del Estado en la actividad económica e impulsará políticas recaudatorias enérgicas, ya que el mercado por sí solo, sin control alguno, provoca enormes desigualdades. El Estado no será gestor de oportunidades, sino garante de derechos (López, 2019b).

access to credit for small and medium enterprises and simplifying the procedures for creating companies (López, 2019b). The Welfare Bank will be created, the construction of rural roads and national coverage of the Internet will be promoted. The Regional projects will consider: The Mayan Train, Program for the development of the Isthmus of Tehuantepec, Northern Border Free Zone Program, and the Felipe Ángeles International Airport in Santa Lucía. For food self-sufficiency and rural rescue, various national and sectorial programs will be implemented, as well as the creation of organizations.

Achievements in 2019

The sending of remittances to Mexican families represented an increase of 6.4% at an annual rate during the month of February. This flow of remittances continues to be solid due, among other reasons, to the protectionist policy of the U.S. government. The average remittance received was \$312 dollars, which converted into pesos represents about \$5,995 pesos. According to figures from the Center for Latin American Monetary Studies (CEMLA - Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos in Spanish), about 1.7 million Mexican households receive dollars from relatives or acquaintances who work in the United States. Some of the main uses of 'migrant dollars' are maintenance, health and education (CONCANACO, 2019).

The same source, the National Institute of Statistics and Geography (INEGI), indicates that the Mexican economy, in the first quarter of 2019, had a slight growth

Afirma que no habrá incremento de impuestos en términos reales, pero que no se otorgarán concesiones que solían otorgarse a los causantes mayores. Se alentará la inversión privada nacional y extranjera. En algunas obras como el Tren maya y el Corredor transísmico, se usará la modalidad de asociación pública-privada. Se rescatará PEMEX y la CFE. Se buscará la rehabilitación de las plantas de fertilizantes (López, 2019b).

Para que el PIB crezca a tasas aceptables, es necesario impulsar el mercado interno. Para esto se seguirá una política de fortalecimiento al salario y de creación masiva de empleo bien remunerado, permanente y productivo. Para esto se crearán programas sectoriales, proyectos regionales y obras de infraestructura, facilitando el acceso al crédito de las pequeñas y medianas empresas y simplificando los trámites para la creación de empresas (López, 2019b). Se creará el Banco del Bienestar, se impulsará la construcción de caminos rurales y la cobertura nacional de internet. En los proyectos regionales se contempla: El Tren maya, Programa para el desarrollo del Istmo de Tehuantepec, Programa zona libre de la frontera norte, Aeropuerto internacional Felipe Ángeles de Santa Lucía. Para la autosuficiencia alimentaria y rescate al campo se pondrán en marcha diversos programas nacionales y sectoriales, así como la creación de organismos.

Lo alcanzado en 2019

El envío de remesas a familias mexicanas representó un aumento del 6.4 % a tasa

(0.2%) at an annual rate, which represented the weakest beginning of the last four government administrations. This behavior is because the GDP was disadvantaged by the slowdown in the service sector, the main engine of the Mexican economy, and by the decline in industrial activities (CONCANACO, 2019).

El Informador (2019, July 25) states that the Mexican Institute of Finance Executives (IMEF) and Citibanamex bank cut their forecasts for the Mexican economy in 2019 and 2020. The former reduced its estimate for this year to 0.9% and for the next year it placed it at 1.5%; the second lowered it to 0.2% by 2019 and 1.2% by 2020. This situation was attributed to the falls in formal employment generation and investment.

INEGI statistics show that GDP growth as of the second quarter of 2018 has been from modest (0.7%) to negative (-0.4%), and this trend has continued so far in the second quarter of 2019 (Table 1). The tertiary sector is the dragging of the GDP because it represents more than 60% of its structure in recent years. Its fluctuations firmly alter the behavior of GDP. For example, its negative behavior in the first quarter of 2019 marked the decline of GDP in that quarter. These sub-sectors stand out because they concentrate more than 50%: Commerce, Real Estate and Rental Services of Personal and Intangible Goods, and Transportation, Post and Storage.

Due to the strong relationship that exists in the globalized world, within these subsectors the following stand out: Temporary housing services and food and be-

anual durante el mes de febrero. Este flujo de remesas sigue siendo sólido debido, entre otras razones, a la política proteccionista del gobierno norteamericano en turno. El promedio de las remesas recibidas fue de 312 dólares, lo que convertido en pesos representan alrededor de 5 mil 995 pesos. De acuerdo con cifras del Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA), alrededor de 1.7 millones de hogares mexicanos reciben dólares por parte de familiares o conocidos que laboran en Estados Unidos. Entre los principales usos que se le suelen dar a los 'migradólares' se encuentran manutención, salud y educación (CONCANACO, 2019).

La misma fuente, citando al Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), indica que la economía mexicana, en el primer trimestre de 2019, tuvo un leve crecimiento (0.2 %) a tasa anual, lo que representó el inicio más débil de las últimas cuatro administraciones de gobierno. Este comportamiento se debe a que el PIB se vio desfavorecido por la desaceleración que presentó el sector servicios, principal motor de la economía mexicana y por el retroceso que arrojaron las actividades industriales (CONCANACO, 2019).

Por su parte *El Informador* (2019, Julio 25) manifiesta que el Instituto Mexicano de Ejecutivos de Finanzas (IMEF) y el banco Citibanamex recortaron sus pronósticos para la economía mexicana en 2019 y 2020. El primero redujo a 0.9 % su estimado para este año y para el siguiente lo colocó en 1.5 %. El segundo lo bajó a 0.2 % para 2019 y a 1.2 % para 2020. Atribuyó

verage preparation led by Quintana Roo, and the Trade subsector that concentrates around 25% of the tertiary GDP, responding to the strong correlation with the United States of America (Gutiérrez, Quintana, & González, s/a).

On average, secondary activities have represented more than 30% of the GDP so far this century. However, since the second quarter of 2018, they have stopped growing, and at times it has been negative (Table 1). This behavior is congruent with the one presented in the international panorama, due to the maquila type structure of the main branches of this sector, and its gearing to various industries in the rest of the world; manufacturing, construction and mining industries stand out. Since this century, manufacturing has become extremely vulnerable to external shocks and the behavior of external demand, particularly from the United States, which is the main trading partner (Table 1).

Within the manufacturing activity, the manufacture of transport equipment which has been affected by the slowdown

esta situación a las caídas en la generación de empleo formal y de la inversión.

Las estadísticas del INEGI reflejan que el crecimiento del PIB a partir del segundo trimestre de 2018 ha sido de modesto (0.7 %) a negativo (-0.4 %), y esa tendencia se ha mantenido hasta lo que va del segundo trimestre de 2019 (Cuadro 1). El sector terciario es el arrastre del PIB por representar más del 60 % de su estructura en los últimos años. Sus fluctuaciones alteran firmemente el comportamiento del PIB. Por ejemplo, su comportamiento negativo en el primer trimestre de 2019 marcó el decrecimiento del PIB en ese trimestre. Destacan tres subsectores que concentran más del 50 %: Comercio, Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles y Transportes, correos y almacenamiento.

Dada la fuerte relación existente en el mundo globalizado, dentro de esos subsectores sobresalen: Servicios de alojamiento temporal y preparación de alimentos y bebidas liderado por Quintana

Table 1. Mexico's GDP by economic activity. Quarterly variation (%)

Cuadro 1. PIB de México por actividad económica. Variación trimestral (%)

Year / Año Trimester (T) / Trimestre (T)	2018				2019	
	1T	2T	3T	4T	1T	2T
Total	1.3	-0.4	0.7	0.0	-0.2	0.1
Primary Activities / Actividades primarias	-0.2	-0.8	1.0	2.8	2.6	-3.4
Secondary Activities / Actividades secundarias	0.7	-0.4	0.1	-1.3	-0.6	0.0
Tertiary activities / Actividades terciarias	1.4	0.0	0.8	0.4	-0.2	0.2

Source: Prepared with data from INEGI (2019a).

Fuente: Elaborado con datos del INEGI (2019a).

in international trade and the lower economic activity, although it remains among the most efficient stand out. In 2015, growth in the manufacture of textiles, furniture, mattresses and blinds, and clothing stood out. Another company affected by the economic situation is the manufacture of computer equipment, communication, measurement and other component equipments, and electronic accessories (CEFP, 2017).

The automotive industry stands out within the manufacturing industry for being one of the most competitive. Competitiveness is supported by: the network of free trade agreements, the strong supply chain in the automotive sector, highly qualified human resources, geographic location, and the promotion of investments in the sector by the Mexican government, which has allowed it to have a high level of exports and participation in the GDP. It also has a well-positioned market within the United States (CEFP, 2017).

Primary activities are the most erratic, but their relative importance within GDP is marginal (less than 4%). This includes agriculture and livestock which represent more than 90 % of the composition of this sector. Surely its official relative importance is underestimated, since a part of the production cannot be counted in the market because it is for family self-consumption. Moreover, most agricultural production is obtained in the spring-summer cycle, and is characterized by being fundamentally seasonal, which would largely explain the erratic behavior of primary activities (Table 1).

Roo, y el subsector Comercio que, concentra cerca del 25 % del PIB terciario, respondiendo a la fuerte correlación que se tiene con Estados Unidos de América (Gutiérrez, Quintana, & González, s/a).

Las actividades secundarias han representado, en promedio, más del 30 % del PIB en lo que va del presente siglo. Sin embargo, a partir del segundo trimestre del 2018, han detenido su crecimiento, y en ocasiones ha sido negativo (Cuadro 1). Este comportamiento es congruente con el que se presenta en el panorama internacional, dado la estructura de tipo maquila de las principales ramas de este sector, y su engranaje a diversas industrias del resto del mundo. Destacan las manufacturas, la construcción, y la minería. A partir del presente siglo las manufacturas se han vuelto sumamente vulnerables a los choques externos y al comportamiento de la demanda externa, en particular de la de Estados Unidos, principal socio comercial (Cuadro 1).

Dentro de la actividad manufacturera destacan: la fabricación de equipo de transporte que se ha visto afectada por la desaceleración del comercio internacional y la menor actividad económica, aunque se mantiene entre las más eficientes. En 2015, destacaron los crecimientos de la fabricación de productos textiles, muebles, colchones y persianas, prendas de vestir. Otra de las empresas afectadas por la situación económica es la fabricación de equipos de computación, comunicación, medición y otros equipos componentes y accesorios electrónicos (CEFP, 2017).

A fundamental problem of the model followed was the strong dependence of the domestic economy on the vagaries of the world economy. In addition, the growth of the external sector was not as expected to drag down the others to the required extent. The winning sectors were not able to absorb the displaced labor of the losers.

In accordance with the rarefied and volatile environment in the world economy, in the period 2017-2019 (until the first quarter), Mexico's external sector has been suffering these effects with their negative impacts on the national economy. On the aggregate demand side, exports have had negative growth rates in two quarters of 2017, and also as of the third quarter of 2018. On the global supply side, the impact on imports is not as noticeable, except in the second quarter of 2018 and the first of 2019 (Table 2). This weakness and falls in the external sector in various quarters are a consequence, in addition to the rarefied and volatile environment in the world economy, of the tie-up of an important part of the secondary and tertiary sector with its counterpart in countries in the rest of the world that have investments in Mexico, especially the United States. Of course, economic variables such as the exchange rate, relative prices and GDP growth, explain part of the problem, but the risk aversion of the producer and investor is essential.

In terms of global demand, domestic consumption (C) stands out for its relative importance, which has been declining at the expense of the export sector

Dentro de la industria manufacturera destaca por ser de las más competitivas la automotriz. Esta industria es de las que muestra mayores ventajas comparativas y competitivas debido a: la red de tratados de libre comercio, la fuerte cadena de suministro en el sector automotriz, recursos humanos altamente calificados, ubicación geográfica, y la promoción de inversiones en el sector por parte del gobierno mexicano, lo que le ha permitido tener un alto nivel de exportaciones y participación en el PIB. Asimismo, cuenta con un mercado bien posicionado dentro del territorio estadounidense (CEFP, 2017).

Las actividades primarias son las más erráticas, pero su importancia relativa dentro del PIB es marginal (menos del 4 %). Aquí se incluye a la agricultura y la ganadería que representan más del 90 % de la composición de este sector. Seguramente su importancia relativa oficial está subvaluada, pues una parte de la producción no se puede contabilizar en el mercado, por destinarse al autoconsumo familiar. Además, la mayor parte de la producción agrícola se obtiene en el ciclo primavera-verano, y se caracteriza por ser fundamentalmente de temporal, lo que explicaría en buena parte el comportamiento errático de las actividades primarias (Cuadro 1).

Un problema fundamental del modelo seguido fue la fuerte dependencia de la economía interna de los vaivenes de la economía mundial. Además, el crecimiento del sector externo no fue el esperado para arrastrar a los otros en la medida requerida. Los sectores ganadores no fue-

Table 2. Global supply and demand in Mexico. Quarterly variation (%)**Cuadro 2.** Oferta y demanda global de México. Variación trimestral (%)

Year / Año	2017				2018				2019
Trimester (T)/ Trimestre (T)	1T	2T	3T	4T	1T	2T	3T	4T	1T
GDP	0.6	0.3	-0.3	0.9	1.3	-0.4	0.7	0.0	-0.2
M	3.6	0.7	0.6	2.1	4.0	-1.4	1.6	1.4	-2.0
Of and Dem	1.4	0.3	0.0	1.2	2.0	-0.7	1.1	0.2	-0.5
C	0.6	1.0	0.3	0.4	1.5	-0.2	0.5	-0.3	0.2
G	-0.3	-0.1	-0.4	0.7	1.4	0.7	-1.7	0.0	-0.3
FBK	-2.6	-0.2	-0.2	0.6	2.1	-1.1	-1.0	-1.8	0.7
FBKg	-8.0	-4.8	0.7	3.5	3.1	-4.1	-1.0	-7.2	0.8
FBKp	-1.8	1.0	-0.4	0.1	2.1	-0.9	-0.9	-0.8	0.5
VE	28.7	-11.1	-3.1	-9.3	31.3	-24.2	28.0	5.5	3.4
X	3.8	-2.6	-1.6	4.0	2.7	2.1	-0.4	-0.5	-0.2

Where: GDP=Gross Domestic Product; M=Import of Goods and Services; Of and Demand=Global Supply and Demand; C=Private Consumption; G=Government Consumption; FBK=Gross Fixed Capital Formation; FBKg=Gross Public Fixed Capital Formation; FBKp=Gross Private Fixed Capital Formation; VE=Stock Variation; X=Export of Goods and Services

Donde: PIB=Producto Interno Bruto; M=Importación de bienes y servicios; Of y Dem=Oferta y Demanda Global; C=Consumo privado; G=Consumo del gobierno; FBK=Formación bruta de capital fijo; FBKg=Formación bruta de capital fijo público; FBKp=Formación bruta de capital fijo privado; VE=Variación de existencias; X=Exportación de bienes y servicios. Donde: PIB=Producto Interno Bruto; M=Importación de bienes y servicios; Of y Dem=Oferta y Demanda Global; C=Consumo privado; G=Consumo del gobierno; FBK=Formación bruta de capital fijo; FBKg=Formación bruta de capital fijo público; FBKp=Formación bruta de capital fijo privado; VE=Variación de existencias; X=Exportación de bienes y servicios.

Source: Prepared with data from INEGI (2019c).

Fuente: Elaborado con datos del INEGI (2019c).

(Table 3). This means that both concepts may have been growing in absolute terms, but exports have been growing at higher rates; in addition, variations in exports have been more unstable (Table 2), reflecting the growing dependence of the national economy on the vagaries of the external market.

On the other hand, the State has clear signs that indicate the change of strategy

ron capaces de absorber la mano de obra desplazada de los perdedores.

De acuerdo con el ambiente enrarecido y volátil en la economía mundial, en el período 2017-2019 (hasta el primer trimestre), el sector externo de México ha estado resintiendo estos efectos con sus impactos negativos en la economía nacional. Por el lado de la demanda agregada, las exportaciones han tenido tasas nega-

Table 3. Percentage structure of the quarterly supply and demand of goods and services in Mexico, 1993-2019.**Cuadro 3.** Estructura porcentual de la oferta y demanda trimestral de bienes y servicios en México, 1993-2019

Concept / Year / Concepto / Año	1993	1998	2003	2008	2013	2018	2019(TIP)
Gross Domestic Product / Producto interno bruto	87	82	79	76	75	73	74
Imports of goods and services / Importaciones de bienes y servicios	13	18	21	24	25	27	26
Supply and demand / Oferta y demanda	100	100	100	100	100	100	100
Private consumption / Consumo privado	54	51	54	52	50	49	49
Government consumption / Consumo de gobierno	12	10	10	9	9	9	9
Gross fixed capital formation / Formación bruta de capital fijo	18	16	15	17	16	15	15
Stock Variation / Variación de existencias	1	1	1	1	1	1	1
Exports of goods and services / Exportaciones de bienes y servicios	13	18	19	20	24	27	26
Statistical Discrepancy / Discrepancia estadística	2	2	2	0	0	1	0

Source: Prepared with data from INEGI (2019b).**Fuente:** Elaborado con datos del INEGI (2019b).

in the sector that should be the dragging of the aggregate demand in favor of the internal consumption. This depends fundamentally on the income of the families (including remittances and salaries), interest rates, availability of credit, and the size of the population. Consumption depends more on permanent income (Friedman) than on absolute income (Keynes). That is, even if available income changes in a short term, families will slow down their consumption strategy based on different factors, including their expectations about the future.

tivas de crecimiento en dos trimestres de 2017, y también a partir del tercer trimestre de 2018. Por el lado de la oferta global, no es tan notorio el impacto en las importaciones, salvo el segundo trimestre 2018 y el primero de 2019 (Cuadro 2). Esta debilidad y caídas del sector externo en diversos trimestres son consecuencia, además del ambiente enrarecido y volátil en la economía mundial, del amarre de parte importante del sector secundario y terciario con su contraparte de los países del resto del mundo que tienen inversiones en México, sobre todo de los

If the remittances entering the country (at least in a short term) are solid (CONCANACO, 2019), wages will increase in real terms, due to the increase in the minimum wage (16.2 % with respect to 2018), if the various programs are already functioning, and money is reaching the pockets of families, to a large extent as programmed, it is to be expected that there will be a change in the structure of consumption, as a result of the change in the structure of income, and families in the middle deciles below, will see their disposable income increase. If much of this money goes into the pockets of the more than 24 million people in extreme poverty and 61 million people in patrimonial poverty reported for the year 2014 (Cortés et al., 2017), it is to be expected that the demand for necessary goods (food, clothing, education, transportation, health and housing) increases and so their consumption, which will alter the structure of current consumption, and boost the internal market, considering that families in the highest deciles will not alter their consumption structure downwards.

In alignment with the events in the rest of the world, the Bank of Mexico reduced the reference interest rate from 8.25% to 8% (*Tiempo la noticia digital*, August 15, 2019) thus giving a clear signal to the market about the interest of the country's monetary authority to boost domestic consumption, in accordance with the government's spending policy. In addition, BANORTE (2019) reported that the Bank of Mexico published in its May 2019 report on monetary aggregates and financial activity, that the figures were consistent

Estados Unidos. Desde luego las variables económicas como el tipo de cambio, los precios relativos y el crecimiento del PIB, explican parte del problema, pero la aversión al riesgo del productor e inversionista resulta esencial.

En cuanto a la demanda global, destaca por su importancia relativa el consumo interno (C), el cual ha estado disminuyendo a costa del sector exportador (Cuadro 3). Esto significa que ambos conceptos pueden haber estado creciendo en términos absolutos, pero las exportaciones lo han hecho a tasas mayores; además, las variaciones en las exportaciones han sido más inestables (Cuadro 2), lo que refleja la dependencia cada vez mayor de la economía nacional, a los vaivenes del mercado externo.

Por otra parte, hay claras señales que indican el cambio de estrategia, por parte del Estado, en el sector que debe ser el arrastre de la demanda agregada, a favor del consumo interno. Este depende fundamentalmente, del ingreso de las familias (incluyendo las remesas y los salarios), las tasas de interés, disponibilidad del crédito, y del tamaño de la población. El consumo depende más del ingreso permanente (Friedman), que del ingreso absoluto (Keynes). Esto es, que aun cuando cambie en el corto plazo el ingreso disponible, las familias modificarán su estrategia de consumo más lentamente con base en diferentes factores, entre ellos, las expectativas que tengan sobre el futuro.

Si se toma en cuenta que las remesas que entran al país (al menos en el corto plazo)

with the slowdown in economic activity, although the relative stability of consumer credit should support this sector in the coming months.

The variable that, together with employment, directly affects the growth of GDP and its structure is the Economic investment (I), made up of gross capital formation (FBK) and change in inventories (EV). Through 1993-2019, investment has represented at most 22% of GDP (Table 3), while in 1979-1981 was 25% and given the prevailing neo-liberal model, that percentage is represented by private investment to a large extent.

The investment depends on the interest rate, income, and different financial, social and political variables that can be grouped into the risk that the entrepreneur runs when deciding on an investment. The interest rate has fallen (BANORTE, 2019), which stimulates investment, while the GDP (the country's income) tends to stagnate, which slows down investment. However, it is considered that risk aversion is the most important variable that is holding back private investment.

As a consequence of the high uncertainty and the lower business confidence, besides accumulating four consecutive months in negative ground, *Yucatan at hand* (August 7, 2019) publishes that, according to the INEGI, the investment registered a fall of almost 7% per year during May.

The representative of the Center for Economic Studies of Construction (CEES-

continuarán siendo sólidas (CONCANACO, 2019), que los salarios aumenten en términos reales, por aumento del salario mínimo (16.2 % con respecto a 2018), que los diversos programas, estén ya funcionando, y el dinero les esté llegando a los bolsillos de las familias, en gran medida a lo programado, es de esperar que se dé un cambio en la estructura del consumo, como consecuencia del cambio en la estructura del ingreso, y las familias que se encuentren en los deciles medios para abajo, vean aumentado su ingreso disponible. Si buena parte de esta derrama de dinero va a los bolsillos de los más de 24 millones en pobreza extrema y 61 millones en pobreza patrimonial reportado para el año 2014 (Cortés et al., 2017), es de esperar que la demanda de bienes necesarios (alimentos, vestido, educación, transporte, salud y vivienda) aumente y el consumo de los mismos también, lo que altere la estructura del consumo actual, e impulse al mercado interno, considerando que las familias que están en los deciles más altos, no alteren para abajo su estructura de consumo.

En alineación a lo que está sucediendo en el resto del mundo, el Banco de México redujo la tasa de interés de referencia de 8.25 % a 8 % (Tiempo la noticia digital, 2019, agosto 15), con lo que ofrece una clara señal al mercado sobre el interés de la autoridad monetaria del país de impulsar el consumo interno, en concordancia con la política de gasto gubernamental. Además, BANORTE (2019) informaba que el Banco de México publicaba en su reporte sobre agregados monetarios y actividad financiera de mayo del 2019, que las cifras eran consistentes con la desaceleración de

CO Centro de Estudios Económicos de la Construcción in Spanish), indicated that, if public spending on infrastructure were exercised adequately and timely in the second half of the year (2019), construction may grow in the period, which would trigger the creation of formal jobs in the sector, mainly benefiting small and medium construction companies. However, the representative of Industrial Development of CANACINTRA pointed out that the business sector was waiting for the State to break its passivity that had already been seven months of 2019, to activate or reactivate works and infrastructure projects. Meanwhile, COPARMEX stated that it was necessary to improve the quality and efficiency of public spending (*Yucatan at hand*, 2019, August 7).

CONCLUSIONS

From the economic point of view, the success or failure of the government in power is still uncertain. The functioning of the changes proposed and that are being implemented require time to mature in many cases; in others, their impacts (positive or negative) are already beginning to be noticeable. The government bases its development strategy on promoting a New-Keynesian type of market, which aims to become the leader of the economy, replacing private initiative in this role.

The change of growth strategy based on the impulse of the internal market is one of the strongest problems it faces. At least for the year 2019, the government budget is not significantly altered, it does not alter the tax policy, and it redirects government expenditures towards families

la actividad económica, aunque la relativa estabilidad del crédito al consumo debería apoyar a este sector en los próximos meses.

La inversión económica (I) integrada por la formación bruta de capital (FBK) y el cambio en inventarios (VE), es la variable que, junto con el empleo, inciden directamente en el crecimiento del PIB y su estructura. Durante todo el período 1993-2019, la inversión a lo máximo ha representado el 22 % del PIB (Cuadro 3), mientras que era de 25 % en 1979-1981; y dado el modelo neoliberal prevaleciente, ese porcentaje está representado por inversión privada en gran parte.

La inversión depende de la tasa de interés, del ingreso, y de diferentes variables financieras, sociales y políticas que pueden agruparse en el riesgo que corre el empresario al decidir sobre una inversión. La tasa de interés ha bajado (BANORTE, 2019), lo cual estimula la inversión, mientras que el PIB (el ingreso del país) tiende a estancarse, lo que frena la inversión. Sin embargo, se considera que es la aversión al riesgo la variable más importante que está frenando la inversión privada.

Sobre este punto, Yucatán a la mano (2019, agosto 7) publica que, de acuerdo con el INEGI, la inversión registró una caída de casi 7 % anual durante mayo, como consecuencia de la elevada incertidumbre y la menor confianza empresarial, además de acumular cuatro meses consecutivos en terreno negativo.

Por su parte, el representante del Centro de Estudios Económicos de la Cons-

directly, eliminating intermediaries in the management of public resources, and realizing savings in the various official agencies, and making the management of resources in official agencies more efficient.

The structure of domestic consumption may be changing in favor of the population in the poorest deciles with this orientation of government spending. However, it is not enough to change its structure; this variable must also grow permanently, which requires that government spending policy be maintained in medium and long terms, and that the other deciles of the population keep their spending levels.

In order for consumption not to put pressure on inflation, investment is required to become more dynamic; this can be public or private. However, the State does not have sufficient resources at the present time (2019) to face this problem alone, so it must rely on private initiative, and this is the great challenge, due to the distance that predominates between some business leaders and the State.

The alternative of supplying the internal market is attractive for businessmen, given the ups and downs, uncertainty, and probable low growth of the world economy at present and in the coming years. However, private investment goes to markets where profits can be generated, and risks can be managed. And it is in risk management that the current administration will have to work with the private sector to invest.

But, in addition, investment by itself does not ensure the growth of the domes-

trucción (CEESCO), indicaba que, si el gasto público en infraestructura se ejercía adecuada y oportunamente en el segundo semestre (del 2019), la construcción podría crecer en el periodo, lo que detonaría la creación de empleos formales en el sector, beneficiando principalmente a las pequeñas y medianas constructoras. Sin embargo, el representante de Fomento Industrial de CANACINTRA señalaba que el sector empresarial estaba en espera de que el Estado rompiera su pasividad que ya llevaba siete meses de 2019, para activar o reactivar obras y proyectos de infraestructura. En tanto, COPARMEX sentenciaba que se requería mejorar la calidad y la eficiencia del gasto público (Yucatán a la mano, 2019, agosto 7).

CONCLUSIONES

Desde el punto de vista económico, el éxito o fracaso del gobierno en turno es todavía incierto. El funcionamiento de los cambios propuestos y que están en ejecución, requieren tiempo de maduración en buena parte de ellos; otros, sus impactos (positivos o negativos) ya empiezan a ser notorios. El gobierno basa su estrategia del desarrollo en el impulso de un mercado tipo neokeynesiano, que pretende erigirse en rector de la economía, sustituyendo a la iniciativa privada en esta función.

El cambio de estrategia de crecimiento basado en el impulso del mercado interno es uno de los problemas más fuertes a que se enfrenta. Al menos para el año 2019, el presupuesto gubernamental no se altera significativamente, no altera la política impositiva, y redirecciona los gastos de go-

tic market through employment generation, because the elasticity of investment with respect to employment is inelastic, due to the high technology used by large companies and replace labor by capital, through mechanization of their production processes. Hence the fundamental role that small and medium enterprises can acquire in government projects that encourage the participation of this type of business with more demanding labor.

For the success of the project of the nation, in the medium and long terms (one year onwards), the government must continue, and in greater depth, with its social, productive, and human capital formation programs, as well as diverse infrastructure projects that motivate the private initiative to participate actively. To this end, the State should obtain more financial resources to maintain healthy public finances, which implies increasing income taxes at progressive rates.

End of English version

REFERENCES / REFERENCIAS

Casar, I. J. (2017). Fiscalidad. En Cordera, R. y Provencio, E. (coord.) *Propuestas Estratégicas para el Desarrollo 2019-2024 (avance)*, Colección Informe del Desarrollo en México. (pp. 141-150). México: Coordinación de Humanidades. Programa Universitario de Estudios del Desarrollo. Universidad Nacional Autónoma de México. México. Recuperado de: http://www.pued.unam.mx/export/sites/default/publicaciones/16/Propuestas_estrategicas.pdf (Consultado el 07 de julio de 2019).

bierno hacia las familias en forma directa, eliminando intermediarios en el manejo de los recursos públicos, y realizando economías en las diversas dependencias oficiales, y haciendo más eficiente el manejo de los recursos en las dependencias oficiales.

Con esta orientación del gasto gubernamental, la estructura del consumo interno puede estar cambiando a favor de la población que se encuentra en los deciles más pobres. Sin embargo, no basta con que cambie su estructura, sino que se requiere además que esta variable crezca en forma permanente, para lo cual se requiere que se mantenga la política de gasto gubernamental, en el mediano y largo plazo, y que los otros deciles de la población mantengan sus niveles de gasto.

Para que el consumo no presione la inflación, se requiere que la inversión se dinamice. Esta puede ser pública o privada. Sin embargo, el Estado no tiene recursos suficientes en la actualidad (2019) para enfrentar solo este problema, por lo que debe de apoyarse en la iniciativa privada, y aquí se presenta el gran reto, por el distanciamiento que predomina entre algunas cúpulas empresariales y el Estado.

Para los empresarios resulta atractiva la alternativa de abastecer el mercado interno, dado los vaivenes, incertidumbre, y probable bajo crecimiento de la economía mundial en la actualidad y los próximos años. Sin embargo, la inversión privada acude a mercados donde se pueden generar ganancias, y los riesgos puedan ser manejados. Y es en el manejo de los ries-

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP). (2017). *Aspectos Relevantes de la Competitividad del Sector Industrial*. México: CEF, Cámara de Diputados. Recuperado de: <http://www.cefp.gob.mx/publicaciones/documento/2017/eecefp0012017.pdf>. Consultado el 06 de agosto de 2019.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP). (2018). *Paquete Económico 2019. Diciembre 2018. Criterios Generales de Política Económica* (9 pp). México: CEF-Cámara de Diputados. Recuperado de: <http://www.cefp.gob.mx/indicadores/gaceta/2018/iescefp0502018.pdf> (Consultado el 26 de junio de 2019).

Cereceda, M. C. (s/a). *Métodos y Técnicas de la Prospectiva*. (93 pp). República de Chile: Departamento Planificación y Gestión del Desarrollo, División Planificación Regional, Ministerio de Planificación, Gobierno de Chile. Recuperado de: <https://ingcarlosmerlano.files.wordpress.com/2010/04/metodo-y-tecnicas-de-analisis-prospectivo.pdf> (Consultad el 16 de julio de 2019).

Confederación de Cámaras Nacionales de Comercio (CONCANACO) (2019). *Boletín de Comercio Exterior*. (23 pp.). México: CONCANACO-Servicios y Turismo (SER-VYTUR). Recuperado de: <http://www.concanaco.com.mx/comercio-exterior-mayo-2019/> (Consultado el 26 de junio de 2019).

Cortés, F., Vargas, D., & Yashine, I. (2017). Políticas para la reducción de la pobreza monetaria. En Cordera, R. y Provencio, E. (coord.) *Propuestas Estratégicas para el Desarrollo 2019-2024 (avance)*, Colección Informe del Desarrollo en México. (pp. 67-74). México: Coordinación de Humanidades. Programa Universitario de Estudios

gos donde la actual administración tendrá que trabajar con la iniciativa privada para que invierta.

Pero, además, la inversión por sí misma no asegura el crecimiento del mercado interno vía generación de empleos, pues la elasticidad de la inversión con respecto al empleo es inelástica, por la alta tecnología que utilizan las grandes empresas y sustituyen trabajo por capital, vía robotización de sus procesos productivos. De allí el papel fundamental que pueden adquirir las pequeñas y medianas empresas, en los proyectos gubernamentales que impulsen a participar a este tipo de negocios más demandantes de mano de obra.

Para el éxito del proyecto de nación, en el mediano y largo plazo (un año en adelante), el gobierno deberá continuar, y con mayor profundidad, con sus programas sociales, productivos, y de formación de capital humano, así como diversos proyectos de infraestructura que motiven a la iniciativa privada a participar activamente. Para esto, el Estado deberá de allegarse más recursos financieros que mantengan las finanzas públicas sanas, lo que implica aumentar los impuestos al ingreso con tasas impositivas progresivas.

Fin de la versión en español

del Desarrollo. Universidad Nacional Autónoma de México. México. Recuperado de: http://www.pued.unam.mx/export/sites/default/publicaciones/16/Propuestas_estrategicas.pdf (Consultado el 07 de julio de 2019).

- De la Madrid, M. (1982). *Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988*. México: Secretaría de Programación y Presupuesto.
- El Informador (2019), (Julio 25). El IMEF y Citibanamex pronostican baja del PIB. *El Informador.mx*. Recuperado de: <https://www.informador.mx/economia/El-IMEF-y-Citibanamex-pronostican-baja-del-PIB--20190724-0176.html> (Consultado el 01 de agosto de 2019).
- Grupo Financiero Banorte SAB de CV (BANORTE). (2019). *El crédito bancario se modera por segundo mes consecutivo. Análisis económico*, México: BANORTE. Recuperado de: https://www.banorte.com/cms/casadebolsabanorteixe/analisisyestrategia/analisiseconomico/mexico/20190628_Credito_May_2019.pdf (Consultado el 15 de agosto de 2019).
- Gutiérrez, M., Quintana, A., & González, J. H. (s/a). Un estudio exploratorio del PIB sector terciario en México. Periodo 2000–2015. En *XXI Congreso Internacional de Contaduría, Administración e Informática*. México: UNAM, ANFECA, ALAFEC, Recuperado de: <http://congreso.investiga.fca.unam.mx/docs/xxi/docs/9.08.pdf>. (Consultado el 06 de agosto de 2019).
- INEGI. (2019a). *PIB por actividad económica*. Recuperado de: https://www.inegi.org.mx/temas/pib/default.html#Informacion_general (Consultado el 06 de agosto de 2019).
- INEGI. (2019b). *Oferta y demanda global trimestral. Datos tabulados*. Recuperado de: <https://www.inegi.org.mx/temas/ofyd/default.html#Tabulados> (Consultado el 14 de agosto de 2019).
- INEGI. (2019c). *Oferta y Demanda Global Trimestral*. Recuperado de: <https://www.inegi.org.mx/temas/ofyd/> (Consultado el 06 de agosto de 2019).
- López, A. M. (2019a). *Conferencia de Prensa del Gobierno de México del día 2 de julio de 2019*. [Transmisión por televisión]. México: Canal Público de TV 14.1.
- López, A. M. (2019b). Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024. En *Gaceta Parlamentaria*, Año XXII, Número 5266-XVIII, (65 pp.). Martes 30 de Abril de 2019. México: Cámara de Diputados. Recuperado de: <http://gaceta.diputados.gob.mx/PDF/64/2019/abr/20190430-XVIII.pdf> (Consultado el 26 de junio de 2019).
- Martínez, D., Caamal, I., & Ávila, J. (2011). La política fiscal y el crecimiento económico en México. *Textual*, (57), 137-156.
- Martínez, D., Caamal, I., Ávila, J. A., & Pat, L. A. (2018). Política fiscal, mercado de trabajo y empleo informal en México. *Revista Mexicana de Economía y Finanzas*, 13(1), 79-100. <https://doi.org/10.21919/remef.v13i1.260>
- Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA, 2017). *Proyecto de Nación 2018-2024*. 415 pp. México. Recuperado de: <http://morenabc.org/wp-content/uploads/2017/11/Plan-de-Nacion-de-Morena.pdf> (Consultado el 26 de junio de 2019).
- Santander Trade Portal (2019). *Cifras del Comercio Exterior de México*. México: Santander. Recuperado de: https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/mexico/cifras-comercio-exterior?&actualiser_id_banque=oui&id_banque=35&memoriser_choix=memoriser#classification_by_products (Consultado el 24 agosto de 2019).
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). (2019). *Criterios Generales de Política Económica*. 132 pp. México: SHCP. Recuperado de: <https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/>

PPEF2019/paquete/politica_hacendaria/CGPE_2019.pdf (Consultado el 24 de junio de 2019).

Tiempo la noticia digital. (2019, Agosto 15). Banxico bajó la tasa de interés; primera vez en 5 años. *Tiempo la noticia digital*. Recuperado de: http://tiempo.com.mx/noticia/banxico_bajo_la_tasa_de_interes_8_

[por_ciento_agosto_2019/](#). (Consultado el 15 de agosto de 2019).

Yucatán a la mano. (2019, Agosto 7). Inversión retrocede 6.9% durante mayo. *Yucatán a la mano*. Recuperado de: <https://www.yucatanalamano.com/inversion-retrocede-6-9-durante-mayo/> (Consultado el 24 de agosto de 2019).